ОРГАНИЗАЦИЯ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ

UNEP/Env.Law/MTV5/GNFP.2/4

Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде

ЮНЕП

Distr.: General
20 March 2024

Russian
Original: English

Пятая Программа по разработке и периодическому обзору экологического права (Монтевидейская программа-V): реализация на благо людей и планеты
Второе глобальное совещание национальных координаторов
Найроби, 3–5 июня 2024 года
Пункт 4 b) предварительной повестки дня*

Осуществление Пятой программы по разработке и периодическому обзору экологического права: приоритетные области для осуществления

Варианты четко определенных приоритетных областей для борьбы с климатическим кризисом

Записка секретариата

I. Введение

1. В ходе онлайнового сегмента первого глобального совещания национальных координаторов пятой Программы по разработке и периодическому обзору экологического права (Монтевидейская программа-V) (2–4 июня 2021 года), национальные координаторы определили три тематические области для осуществления Программы, а именно, правовые меры реагирования на: a) кризис загрязнения воздуха; b) климатический кризис; и c) кризис в сфере биоразнообразия. Три тематические области согласуются со среднесрочной стратегией Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП) на 2022-2025 годы и дополняются межсекторальными мероприятиями, и для каждой тематической области национальные координаторы определили приоритетные области.

2. В рамках работы над тематическими областями b) и c) национальные координаторы поручили секретариату подготовить доклады о четко определенных приоритетных областях борьбы с климатическим кризисом и кризисом в сфере биоразнообразия, соответственно. Для тематической области b) национальные координаторы поручили подготовить доклад о вариантах четко определенных приоритетных областей для правовых мер реагирования с целью борьбы с климатическим кризисом, которые позволили бы избежать дублирования или срыва переговоров о глобальном изменении климата.

3. Настоящий документ о таких вариантах был подготовлен в ответ на вышеуказанный мандат, предоставленный секретариату Монтевидейской программы-V. В нем кратко описывается процесс консультаций, в ходе которых собирались предложения для настоящего документа о вариантах, и приводится обобщенное краткое изложение предложенных вариантов. Предварительный список вариантов рассматривался на седьмом совещании Руководящего комитета по осуществлению, состоявшемся 26 и 27 февраля 2024 года, и будет

* UNEP/Env.Law/MTV5/GNFP.2/1.

обсуждаться национальными координаторами на их втором глобальном совещании, которое пройдет в Найроби с 3 по 5 июня 2024 года.

II. Методология

4. В 2023 году секретариат Монтевидейской программы-V провел региональные консультации для государств Азии и Тихого океана, Западной Азии и Центральной Азии с возможностью дистанционного участия для стран Балкан, Восточной Европы и Южного Кавказа в ходе регионального совещания Монтевидейской программы-V и третьей Конференции по экологическому праву Ассоциации государств Юго-Восточной Азии (АСЕАН) (Бангкок, 15–18 августа 2023 года); для государств Африки – в ходе пятой научной конференции и генеральной ассамблеи Ассоциации преподавателей экологического права в университетах Африки (Найроби, 21–23 августа 2023 года), посвященной изменению климата, и семинара-практикума по осуществлению многосторонних природоохранных соглашений по биоразнообразию, химическим веществам и отходам (Бугесера, Руанда, 29–31 августа 2023 года), посвященного биоразнообразию; и для государств Латинской Америки и Карибского бассейна – в рамках региональной конференции Монтевидейской программы-V по правовым мерам реагирования на троякий кризис планетарного масштаба в Латинской Америке и Карибском бассейне (г. Панама, 25 и 26 сентября 2023 года).

5. Проведение консультаций параллельно с региональными конференциями по экологическому праву и встречами национальных координаторов имело двойную цель: минимизировать расходы и использовать преимущества от присутствия разнородной группы заинтересованных сторон, включая представителей правительств, научных кругов, юридических учебных заведений, молодежи и гражданского общества.

6. Консультации имели похожий формат: участники делились на группы, и каждая из этих групп работала над заранее определенной областью деятельности, соответствующей целям Монтевидейской программы-V:

a) *обеспечение наличия эффективной правовой основы для решения проблемы изменения климата*: мероприятия по предоставлению странам практических рекомендаций и инновационных подходов, включая эффективные типовые законы, передовой опыт и типовые показатели для эффективной и инклюзивной разработки и внедрения экологического права;

b) *укрепление создания потенциала и осведомленности для повышения эффективности экологического права*: мероприятия, способствующие и содействующие образованию, профессиональной подготовке и повышению осведомленности в области экологического права с целью расширения прав и возможностей людей и общин и укрепления институционального потенциала стран в решении природоохранных проблем;

c) *исследования и расширение знаний*: мероприятия, способствующие осуществлению исследований, включая научные работы и доклады о возникающих природоохранных проблемах и взаимосвязях между экологическим правом и смежными областями права.

7. В настоящем документе предложенные варианты сгруппированы в соответствии с этими тремя областями. Чтобы расширить круг участников, секретариат также разработал и распространил онлайновые анкеты для сбора дополнительной информации.

III. Итоги региональных консультаций

8. В этой части представлены результаты региональных консультаций по ключевым приоритетным областям, входящим в мандат Монтевидейской программы-V, которые были определены с помощью очных консультаций и онлайновых анкет. Выделены приоритетные области, общие для всех регионов, а также приоритетные области, отмеченные только в ходе конкретных региональных консультаций. Приоритетные области были сгруппированы в соответствии с тремя заранее определенными направлениями деятельности, перечисленными в пункте 6 выше, а именно: a) обеспечение наличия эффективной правовой основы для решения проблемы изменения климата; b) укрепление создания потенциала и осведомленности с целью повышения эффективности экологического права; и c) исследования и расширение знаний.

A. Общие приоритетные области

9. Приоритетные области, определенные участниками из двух или более регионов, перечислены в таблице 1.

Таблица 1
Ключевые приоритетные области, определенные в двух или более регионах

Категория	*Ключевые приоритетные области*
1. Укрепление правовой и институциональной основы для решения проблемы изменения климата	• Расширение доступа и процессуальных прав, чтобы обеспечить лучшую представленность, возмещение ущерба, более широкую правоспособность, а также транспарентность и подотчетность при руководстве деятельностью в области изменения климата[1]. • Повышение безопасности защитников окружающей среды, в том числе путем разработки законодательства о борьбе со стратегическими судебными процессами против участия общественности. • Укрепление законов об оценке воздействия на окружающую среду. • Создание справедливых и эффективных механизмов правоприменения в случаях нарушения экологического права. • Поддержка разработки систем для углеродных рынков.
2. Укрепление создания потенциала и осведомленности с целью повышения эффективности экологического права	• Предоставление возможностей для создания потенциала специалистам в области права, включая адвокатов обвинения и защиты, юристов, представляющих общественные интересы, национальные комиссии по правам человека, коллегии адвокатов и юридические общества, судебные органы и членов экологических судов и трибуналов, с целью улучшения понимания национальной и международной правовой основы в области климата и охраны природы, связей между изменением климата и отраслевым законодательством, а также судебных разбирательств по вопросам климата. • Предоставление государственным учреждениям, включая министерства окружающей среды, юстиции, промышленности, здравоохранения, лесного хозяйства, энергетики и высшего образования, генеральные прокуратуры, национальные правительственные органы и органы местного самоуправления, возможностей для создания потенциала, необходимого для руководства деятельностью в области климата, в том числе путем оказания поддержки в укреплении мандатов и координации деятельности, касающейся изменения климата. • Повышение потенциала сотрудников правоохранительных органов, включая сотрудников полицейской службы по охране окружающей среды и таможенных органов, в области применения законодательства, связанного с климатом. • Поддержка потенциала национальных координаторов, позволяющего внести вклад в осуществление Монтевидейской программы-V (особенно в государствах Африки, Латинской Америки и Карибского бассейна). • Укрепление потенциала гражданского общества, в том числе коренных народов, студентов, женщин и детей, включая молодежные экологические форумы, для лучшего понимания прав, связанных с охраной окружающей среды. • Укрепление понимания роли специализированных судов и трибуналов, а также юридических консультаций по вопросам экологического права, и осведомленности о них у всех заинтересованных сторон. • Повышение уровня знаний и осведомленности парламентариев о важности правовой основы для решения проблемы изменения климата.

[1] Регулирование природопользования относится к институциональной и правовой архитектуре, необходимой для воплощения в жизнь природоохранных целей и обязательств. Оказание поддержки странам в использовании прочной правовой и институциональной основы, позволяющей эффективно достигать природоохранных целей в контексте устойчивого развития на глобальном, региональном и национальном уровнях, является частью основной работы ЮНЕП (см. документ UNEP/EA.5/3/Rev.1).

B. Пересекающиеся области

10. Участники из всех регионов подчеркнули необходимость учета следующих пересекающихся соображений при осуществлении тематической области b):

a) скоординированные и межсекторальные подходы к проблеме изменения климата должны дополнять другие направления деятельности в рамках Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде и всей системы Организации Объединенных Наций;

b) необходимость интеграции культуры и традиционных, коренных и общинных знаний в осуществление приоритетных областей;

c) необходимость инклюзивного представительства меньшинств и наиболее уязвимых и маргинализированных групп, включая коренные народы, местные общины, женщин, молодежь, детей и лиц с ограниченными возможностями;

d) необходимость применения инклюзивных и инновационных методов общения, ориентированных на конкретных бенефициаров, в том числе с использованием местных языков;

e) необходимость обеспечения того, чтобы приоритетные действия соответствовали уникальным потребностям региона и стран и учитывали социально-экономическую и географическую ситуацию; и

f) необходимость обеспечения включения структур частного сектора в состав заинтересованных сторон, в случае необходимости.

1. Государства Азии и Тихого океана

11. Региональная консультация с заинтересованными сторонами для государств Азии и Тихого океана была организована в комбинированном формате в сотрудничестве с Региональным отделением ЮНЕП для Азии и Тихого океана, при участии региональных отделений для Западной Азии и для Европы. В консультациях участвовали национальные координаторы Монтевидейской программы-V из региона и эксперты по правовым вопросам из исследовательских институтов, неправительственных организаций и научных кругов. Региональная встреча в рамках Монтевидейской программы-V была организована параллельно с третьей Конференцией АСЕАН по экологическому праву, которая состоялась в Бангкоке с 15 по 18 августа 2023 года. Ключевые области, определенные регионом в качестве приоритетных для Монтевидейской программы-V, представлены в таблице 2.

Таблица 2
Ключевые приоритетные области, определенные в ходе региональных консультаций для государств Азии и Тихого океана

Категория	*Ключевые приоритетные области*
1. Укрепление правовой и институциональной основы для решения проблемы изменения климата	• Усиление конституционной защиты прав, связанных с охраной окружающей среды. • Повышение эффективности использования и прикладного применения гражданской науки[a]. • Повышение внимания к корпоративной социальной ответственности с целью включения в нее ответственности частного сектора за экологические нарушения. • Поддержка развития национальных фондов для решения проблемы изменения климата. • Поддержка развития мощных региональных механизмов для решения природоохранных проблем.
2. Укрепление создания потенциала и осведомленности с целью повышения эффективности экологического права	• Разработка учебных программ по ключевым вопросам управления для начального и среднего образования. • Интеграция обязательной подготовки по экологическому праву в программу юридического образования. • Поддержка стран в обеспечении возможности судебного преследования за трансграничный экологический ущерб. • Укрепление потенциала средств массовой информации для освещения темы прав человека и природоохранных проблем. • Повышение осведомленности гражданского общества о правах человека, связанных с окружающей средой и климатом.

3.	Исследования и расширение знаний	Было определено, что следующие вызывающие обеспокоенность области, связанные с климатом, требуют дальнейшего расширения знаний[b]: • Таяние ледников • Повышение уровня моря • Миграция, вызванная изменением климата • Нищета, вызванная изменением климата • Налоги на выбросы углерода • Взаимосвязи между изменением климата и загрязнением воздуха • Механизмы «зеленого» финансирования; Для определения конкретных направлений деятельности, которые будут способствовать реализации Монтевидейской программы-V, потребуется дополнительный вклад заинтересованных сторон.

[a] Речь идет о вовлечении граждан в научные исследования и (или) создание знаний (см. S. Fritz and others, "Citizen science and the United Nations Sustainable Development Goals", Nature Sustainability, vol. 2 (Oct. 2019).

[b] Окончательно определенные приоритетные области могут включать только те области или виды деятельности, которые входят в мандат Монтевидейской программы-V.

2. Государства Африки

В сотрудничестве с Региональным отделением ЮНЕП для Африки секретариат организовал сессию региональных консультаций по пятой Монтевидейской программе по разработке и периодическому обзору экологического права во время пятой научной конференции и генеральной ассамблеи Ассоциации преподавателей экологического права в африканских университетах, которая состоялась с 21 по 23 августа 2023 года в Найроби. Национальные координаторы, а также научные специалисты в области права из африканского региона участвовали в ней в очном режиме. Ключевые области, определенные регионом в качестве приоритетных для Монтевидейской программы-V, представлены в таблице 3.

Таблица 3
Ключевые приоритетные области, определенные в ходе региональных консультаций для государств Африки

Категория	*Ключевые приоритетные области*
1. Укрепление правовой и институциональной основы для решения проблемы изменения климата	• Поддержка разработки типовых законов, касающихся природоохранных проблем. • Поддержка стран в совершенствовании существующих региональных или субрегиональных соглашений, касающихся изменения климата.
2. Укрепление создания потенциала и осведомленности с целью повышения эффективности экологического права	• Поддержка привлечения частного сектора, в том числе путем поддержки корпоративной социальной ответственности в области изменения климата. • Разработка информационных материалов и инструментов для поддержки участия общественности и обеспечения доступа к информации об изменении климата. • Упор на права человека как на механизм обеспечения подотчетности для укрепления общественных интересов в судебных процессах, связанных с изменением климата.
3. Исследования и расширение знаний	• Укрепление роли африканских университетов в развитии знаний, касающихся руководства деятельностью в области климата. • Разработка образовательных и информационно-просветительских материалов и докладов по вопросам руководства деятельностью в области климата, в том числе касающихся новых и возникающих областей и концепций руководства деятельностью в области климата, помимо прочего. • Исследование взаимосвязей между изменением климата, безопасностью человека и миграцией, их воздействия на общины и способов решения этих проблем.

3. Государства Латинской Америки и Карибского бассейна

12. В сотрудничестве с региональным координатором подпрограммы по регулированию природопользования, работающим в Региональном отделении ЮНЕП для Латинской Америки и Карибского бассейна, секретариат организовал региональную конференцию Монтевидейской программы-V по правовым мерам реагирования на троякий кризис планетарного масштаба в Латинской Америке и Карибском бассейне, которая состоялась в г. Панама 25–26 сентября 2023 года. Национальные координаторы из региона, а также некоторые эксперты по правовым вопросам из университетов региона приняли участие очно, а 450 других участников, включая экспертов и другие заинтересованные стороны, приняли участие в онлайновом режиме. Ключевые области, определенные регионом в качестве приоритетных для Монтевидейской программы-V, представлены в таблице 4.

Таблица 4
Ключевые приоритетные области, определенные в ходе региональных консультаций для государств Латинской Америки и Карибского бассейна

Категория	*Ключевые приоритетные области*
1. Укрепление правовой и институциональной основы для решения проблемы изменения климата	• Оказание поддержки странам в интеграции обязательств в рамках международных договоров в национальное право и обновление правовой основы. • Поддержка разработки законодательных мер по смягчению последствий изменения климата, в частности, путем установления целевых показателей для сокращения выбросов и создания углеродных рынков. • Повышение роли данных и информации для руководства деятельностью в области изменения климата. • Укрепление национальных и региональных систем климатической информации и механизмов анализа климатических данных. • Поддержка механизмов использования данных для формирования государственной политики. • Поддержка механизмов, обеспечивающих доступ к климатической информации и данным судебных органов.
2. Укрепление создания потенциала и осведомленности с целью повышения эффективности экологического права	• Укрепление потенциала сотрудников правоохранительных органов по расследованию экологических преступлений. • Повышение знаний и осведомленности всех заинтересованных сторон о важности и роли специализированных судов и трибуналов в решении природоохранных проблем. • Повышение осведомленности заинтересованных сторон о подходах к изменению климата, основанных на правах человека, и понимания таких подходов. • Расширение доступа к национальному экологическому законодательству и распространения информации о нем.
3. Исследования и расширение знаний	• Повышение уровня знаний о роли правовой основы в пропагандировании многооборотной экономики, энергоэффективности, усовершенствованных технологий и устойчивого транспорта.

IV. Варианты для приоритетных областей

13. В этой части представлены варианты для приоритетных областей в рамках тематической области b), основанные на результатах региональных консультаций и сгруппированные в соответствии с тремя направлениями деятельности.

A. Укрепление правовой и институциональной основы для решения проблемы изменения климата

a) поддержка стран в разработке, укреплении и внедрении законодательства для более полного учета соображений, связанных со смягчением последствий глобального изменения климата и адаптации к ним, а также соответствующих международных обязательств;

b) поддержка стран в укреплении процессуальных и материальных прав, связанных с окружающей средой и изменением климата, с особым вниманием к уязвимым группам населения и защитникам экологических прав человека;

c) поддержка стран в совершенствовании правовой и институциональной основы для улучшения институциональной координации между государственными учреждениями, а также более эффективного мониторинга и применения законодательства, связанного с изменением климата;

d) повышение роли данных и информации в руководстве деятельностью в области климата.

B. Укрепление создания потенциала и осведомленности с целью повышения эффективности экологического права

a) обеспечение создания потенциала по руководству деятельностью в области климата у всех связанных с этой сферой заинтересованных сторон, включая национальных координаторов Монтевидейской программы-V и государственные органы, в том числе сотрудников правоохранительных органов, парламентариев, судебные органы, включая экологические суды и трибуналы, юристов и коллегии адвокатов, гражданское общество и частный сектор;

b) развитие, по мере необходимости, целевых региональных инициатив по созданию потенциала, направленных на усиление осуществления региональных соглашений и (или) инициатив, связанных с изменением климата, и укрепление усилий по борьбе с трансграничным вредом, ориентированных на региональные заинтересованные стороны;

c) расширение юридической подготовки по вопросам экологического права и права, связанного с изменением климата, на всех уровнях по мере необходимости;

d) улучшение доступа к национальному законодательству, касающемуся климата, и распространения информации о нем.

C. Исследования и расширение знаний

a) углубление знаний о возникающих вопросах в области права, касающегося климата;

b) углубление знаний о взаимосвязях между изменением климата, безопасностью человека, миграцией и воздействием на общины и о способах решения этих проблем;

c) усиление роли научных кругов в поддержке исследований по руководству деятельностью в области климата, с особым упором на представленность университетов из развивающихся стран.