ОРГАНИЗАЦИЯ ОБЪЕДИНЕННЫХ НАЦИЙ

UNEP/Env.Law/MTV5/GNFP.2/5

Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде

ЮНЕП

Distr.: General
14 March 2024

Russian
Original: English

Пятая Программа по разработке и периодическому обзору экологического права («Монтевидейская программа-V»): реализация на благо людей и планеты
Второе глобальное совещание национальных координаторов
Найроби, 3–5 июня 2024 года
Пункт 5 предварительной повестки дня[1]

Партнерства и привлечение заинтересованных сторон

Стратегия взаимодействия с партнерствами и заинтересованными сторонами

Записка секретариата

1. В рамках пятой Монтевидейской программы по разработке и периодическому обзору экологического права (Монтевидейская программа-V), по поручению национальных координаторов Монтевидейской программы-V и в согласовании с ними, Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП) разработала стратегию взаимодействия с партнерствами и заинтересованными сторонами, изложенную в приложении к настоящей записке. Стратегия была принята Руководящим комитетом по осуществлению на его седьмом совещании, состоявшемся 26 и 27 февраля 2024 года.

2. Цель стратегии – поддержать успешное осуществление Монтевидейской программы-V, обеспечив механизм для интеграции взаимодействия с партнерствами и заинтересованными сторонами в осуществление Программы и ее мероприятий. Задачи Программы заключаются в содействии развитию и осуществлению верховенства экологического права, укреплении соответствующего потенциала на национальном уровне и обеспечении вклада в реализацию экологического компонента Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года путем сотрудничества с национальными координаторами, структурами Организации Объединенных Наций, межправительственными организациями, организациями гражданского общества, частным сектором и научными кругами.

3. В ходе взаимодействия с заинтересованными сторонами и партнерами секретариату Программы необходимо обеспечить соответствие стратегии политике, процедурам, руководящим положениям и стратегиям ЮНЕП в целом. В случае несоответствия преимущественную силу имеют политика, процедуры, руководящие положения и стратегии на уровне системы Организации Объединенных Наций и ЮНЕП в целом. Стратегия не влияет на требования каких-либо процессов Организации Объединенных Наций или ЮНЕП − или иной политики, процедур или стратегий.

[1] UNEP/Env.Law/MTV5/GNFP.2/1.

Приложение

Содержание

I. Общие сведения....3
A. Разработка стратегии взаимодействия с партнерствами и заинтересованными сторонами....3
B. Соответствующие положения, механизмы и иные руководства....3
C. Цели стратегии взаимодействия с партнерствами и заинтересованными сторонами....4
D. Цели стратегии взаимодействия с партнерствами и заинтересованными сторонами....4
E. Руководящие принципы стратегии взаимодействия с партнерствами и заинтересованными сторонами....5

II. Привлечение заинтересованных сторон к разработке и поступательному пересмотру экологического права....5
A. Определение понятия «заинтересованные стороны»....5
B. Роли и обязанности заинтересованных сторон в осуществлении Монтевидейской программы-V....5
C. Формы взаимодействия....7

III. Партнерства для разработки и поступательного пересмотра экологического права....8
A. Определение понятия «партнер»....8
B. Соображения, которые необходимо учитывать при создании партнерств в области экологического права....9
C. Роли и обязанности партнеров Монтевидейской программы-V....9
D. Партнерства и техническая помощь по вопросам экологического права....10

IV. Оценка прогресса и регулирование рисков....10
A. Мониторинг, оценка, обучение и представление данных....10
B. Регулирование рисков....11

I. Общие сведения

A. Разработка стратегии взаимодействия с партнерствами и заинтересованными сторонами

1. Монтевидейская программа-V была принята Ассамблеей Организации Объединенных Наций по окружающей среде в резолюции 4/20 от 15 марта 2019 года. ЮНЕП выполняет функции секретариата Программы в рамках своего действующего мандата и имеющихся ресурсов. Программа предназначена для определения и осуществления приоритетных действий в области экологического права, которые должны выполняться ЮНЕП в сотрудничестве с соответствующими заинтересованными сторонами в течение десятилетия, начинающегося в 2020 году. Учитывая успехи предыдущих вариантов Программы и уроки, извлеченные из опыта их осуществления, взаимодействие с партнерствами и заинтересованными сторонами было признано важной характеристикой Программы.

2. Во время онлайнового сегмента первого глобального совещания национальных координаторов Монтевидейской программы-V, состоявшегося 2–4 июня 2021 года, национальные координаторы подчеркнули центральную роль и важность взаимодействия с партнерствами и заинтересованными сторонами в ходе реализации Программы (см. UNEP/Env.Law/MTV5/GNFP.1/6). В ходе очного сегмента возобновленного первого глобального совещания, состоявшегося в комбинированном формате в Найроби с 6 по 9 июня 2022 года, секретариат Программы представил рабочий документ, содержащий набор наводящих вопросов, с целью помочь национальным координаторам и другим участникам рассмотреть вопросы взаимодействия с партнерствами и заинтересованными сторонами (UNEP/Env.Law/MTV5/GNFP.1/7). После обсуждений национальные координаторы пришли к согласию о том, что секретариат подготовит с учетом их отзывов проект стратегии взаимодействия с партнерствами и заинтересованными сторонами (UNEP/Env.Law/MTV5/GNFP.1/6/Add.1, пункт 52).

3. После первого глобального совещания секретариат провел масштабное исследование с целью выявления основных заинтересованных сторон и потенциальных партнеров. Среди сотрудников Организации Объединенных Наций был проведен опрос для сбора информации о том, какие организации уже работают с ЮНЕП. В дополнение к результатам опроса рассматривался и оценивался список организаций, аккредитованных при Ассамблее по окружающей среде, с учетом их мандата, миссии, целей и проектов. Исследование и анализ охватили очень широкую группу из более чем 1000 структур, включая организации, аккредитованные при Ассамблее Организации Объединенных Наций по окружающей среде, организации, связанные с экологическим правом, университеты и исследовательские институты, секретариаты многосторонних природоохранных соглашений, а также структуры Организации Объединенных Наций и другие межправительственные организации.

4. После проведения исследования секретариат подготовил аннотированный план проекта стратегии и направил его национальным координаторам и заинтересованным сторонам для представления отзывов во втором квартале 2023 года. Всего секретариат получил отзывы от более 30 заинтересованных сторон и национальных координаторов. На основе полученных отзывов секретариат разработал проект стратегии, который был представлен на рассмотрение на шестом совещании Руководящего комитета по осуществлению, состоявшемся в Найроби 13 ноября 2023 года. После этого совещания проект стратегии был пересмотрен с учетом отзывов, полученных от членов Руководящего комитета. Впоследствии обновленная стратегия была представлена Руководящему комитету и принята им на его седьмом совещании, состоявшемся в Найроби 26 и 27 февраля 2024 года.

B. Соответствующие положения, механизмы и иные руководства

5. Партнеры и заинтересованные стороны вносят важнейший вклад в осуществление мандата ЮНЕП и Программы. Это отражено в стратегических мероприятиях и институциональных механизмах Программы, а также в различных процедурах, стратегиях и политике ЮНЕП в целом. По этой причине стратегия взаимодействия с партнерствами и заинтересованными сторонами должна рассматриваться в сочетании с соответствующими положениями, механизмами и другими руководящими указаниями, применимыми к Организации Объединенных Наций и ЮНЕП.

6. К основным положениям Программы, касающимся взаимодействия с партнерствами и заинтересованными сторонами, относятся пункты 1, 4 b), 4 c), 4 e), 4 f), 4 i), 5 c)–e), 5 g), 6 a) vi), 6 a) vii) и 6 d) (см. документ UNEP/EA.4/19, приложение).

7. Применительно к партнерам политика и процедуры ЮНЕП в области партнерств (Policy outline No.1/2011) обеспечивают последовательный подход к формированию партнерств в масштабах всей ЮНЕП. Эта политика дополняет соответствующие регламенты, правила, руководящие положения и инициативы Организации Объединенных Наций, касающиеся сотрудничества Организации Объединенных Наций с партнерами. Также эта политика, помимо прочего, определяет соображения, которые необходимо учитывать до начала партнерства, рабочие процессы и обязанности, а также процедуры должной осмотрительности. ЮНЕП обновляет эту политику, и после ее принятия обновленная версия будет отражена в настоящей стратегии.

8. Применительно к заинтересованным сторонам действующая политика ЮНЕП в сфере взаимодействия с заинтересованными сторонами основана на правиле 70 правил процедуры Ассамблеи по окружающей среде и решениях Совета управляющих ЮНЕП. Осуществление правила 70 отражено в «Руководстве Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП) по взаимодействию с заинтересованными сторонами». Это руководство направляет взаимодействие основных групп и заинтересованных сторон с ЮНЕП, определяя соответствующие правила, механизмы и методы их участия в работе организации.

9. Кроме того, ЮНЕП внедрила различные комплексные стратегии, меры политики и руководящие положения, которыми она руководствуется в работе и взаимодействии с заинтересованными сторонами, а также в отношении партнерств. К ним относятся директивные указания[1] под названием «ЮНЕП и коренные народы: партнерство для заботы об окружающей среде» (2012 год), стратегия взаимодействия с конфессиональными организациями (2018 год), стратегия взаимодействия с частным сектором (2019 год), политика по повышению безопасности защитников окружающей среды и механизм обеспечения экологической и социальной устойчивости (2020 год).

C. Цели стратегии взаимодействия с партнерствами и заинтересованными сторонами

10. Цели, которых ЮНЕП стремится достичь благодаря осуществлению стратегии, включают:

a) повышение осведомленности о Программе;

b) обеспечение поддержки Программы со стороны потенциальных партнеров и заинтересованных сторон;

c) содействие синергии, комплементарности и обмену информацией во избежание дублирования существующих инициатив и мероприятий;

d) содействие инновациям, созданию потенциала и сотрудничеству;

e) мобилизация ресурсов для реализации проектов в сфере технической помощи по вопросам права.

D. Цели стратегии взаимодействия с партнерствами и заинтересованными сторонами

11. Для достижения целей, обозначенных в пункте 10 выше, стратегия содержит следующие четыре ключевые задачи, которые должны быть выполнены к 2029 году:

a) задача 1 – обеспечить эффективную реализацию Программы путем содействия всестороннему участию всех соответствующих партнеров и заинтересованных сторон и взаимодействию с ними на всех уровнях;

b) задача 2 – обеспечить обмен опытом, знаниями и информацией в области экологического права и создание сетей;

c) задача 3 – сформировать транспарентный процесс принятия решений, в который могли бы внести вклад партнеры и заинтересованные стороны;

[1] Имеется по адресу: https://wedocs.unep.org/bitstream/handle/20.500.11822/11202/UNEP_Indigenous_Peoples_Policy_Guidance_endorsed_by_SMT_26_11_12.pdf?sequence=1&%3BisAllowed=y%2C%20French%7C%7Chttps%3A//wedocs.unep.org/bitstream/handle/20.500.11822/11202/indigenous_people_fr.pdf%3Fseque.

d) задача 4 – обеспечить взаимную поддержку между Программой, партнерами и заинтересованными сторонами, включая секретариаты многосторонних природоохранных соглашений, избегая при этом дублирования.

E. Руководящие принципы стратегии взаимодействия с партнерствами и заинтересованными сторонами

12. Следующие четыре принципа направляют осуществление целей и задач стратегии:

a) *обеспечение соответствия задачам, мандату и миссии ЮНЕП*. Более 50 лет ЮНЕП связывает науку с политикой и принятием решений, координирует меры реагирования на глобальные экологические вызовы и поддерживает страны в выполнении их мандатов. Стратегия должна соответствовать задачам, мандату и миссии ЮНЕП, обозначенным в ее периодических среднесрочных стратегиях и программах работы;

b) *повышение ценности благодаря сотрудничеству*. Стратегия предоставляет секретариату Программы и его партнерам и заинтересованным сторонам платформу для сотрудничества, расширения коллективных знаний, обмена идеями и извлеченными уроками, а также для расширения диалога по вопросам осуществления Программы;

c) *содействие инклюзивности и транспарентности*. Стратегия и ее осуществление предоставляют платформу, которая обеспечивает и расширяет вовлечение секретариата Программы, партнеров и заинтересованных сторон на открытой и транспарентной основе;

d) *содействие экологическим исследованиям, инновациям и технологиям*. Стратегия направлена на поддержку и развитие исследований и инноваций в области экологического права, в том числе в цифровой сфере, а также на поддержку использования новых технологий для достижения прогресса в этой области.

13. Кроме того, стратегия опирается на принципы соответствующих стратегий, политики и руководящих положений ЮНЕП, которыми она руководствуется в работе и взаимодействии с заинтересованными сторонами и партнерами-исполнителями и которым она должна следовать.

II. Привлечение заинтересованных сторон к разработке и поступательному пересмотру экологического права

A. Определение понятия «заинтересованные стороны»

14. Для целей стратегии под заинтересованными сторонами понимаются отдельные лица, организации и группы, которые работают в области обеспечения верховенства экологического права или вносят в нее вклад. К ним могут относиться органы государственного управления, научные круги, специалисты в области права, защитники окружающей среды, коренные народы, конфессиональные организации, молодежные организации или группы, организации гражданского общества, частный сектор, секретариаты многосторонних природоохранных соглашений и другие структуры Организации Объединенных Наций.

15. ЮНЕП приветствует и поощряет широкое разнообразие заинтересованных сторон. Это отражено в различных стратегиях, политике и руководящих положениях, в соответствии с которыми осуществляется работа ЮНЕП и ее взаимодействие с основными группами и заинтересованными сторонами. В этих документах признается, что заинтересованные стороны играют центральную роль в предоставлении широкого спектра опыта и знаний, а также в информировании правительств о местных потребностях и мнениях. Принципы, которыми руководствуется ЮНЕП при взаимодействии с заинтересованными сторонами, включают признание межправительственного характера процессов ЮНЕП, доступ к информации, транспарентность и подотчетность для взаимной выгоды, а также уважение к разнообразию мнений и самоорганизации.

B. Роли и обязанности заинтересованных сторон в осуществлении Монтевидейской программы-V

16. Учитывая широкий круг и разнообразие потенциальных заинтересованных сторон, предполагается, что заинтересованные стороны будут иметь различные приоритеты, ценности и качества и вносить вклад в осуществление Программы благодаря различным умениям, навыкам и ресурсам. Тем не менее, благодаря успешному взаимодействию все заинтересованные стороны могут внести вклад в реализацию предназначения, целей и задач стратегии. Роль заинтересованных сторон имеет решающее значение для воплощения концепции Программы.

17. Примеры ролей и обязанностей, которые заинтересованные стороны могут взять на себя в рамках Программы, приведены в таблице 1 ниже. Они являются ориентировочными, не исчерпывающими и зависят от условий каждой заинтересованной стороны. Заинтересованным сторонам предлагается рассмотреть вопрос о том, каким может быть их потенциальный вклад с учетом их компетентности и ресурсов в рамках подхода с участием многих заинтересованных сторон.

Таблица 1
Примеры ролей и обязанностей в рамках Монтевидейской программы-V по типам заинтересованных сторон

Тип заинтересованной стороны	*Роли и обязанности*
Органы государственного управления	Обеспечение стабильной и регулируемой среды для участия в продвижении концепции Программы
	Повышение осведомленности о Программе на национальном, региональном и международном уровнях
	Оказание поддержки посредством создания потенциала и обеспечения технических знаний
	Содействие предоставлению ресурсов для реализации проектов в области технической помощи по вопросам права
	Помощь в мониторинге, оценке, получении знаний и представлении данных
Парламенты и другие законодательные органы	Выявление пробелов в законодательстве и институциональных пробелов, а также требующих внимания приоритетных областей, и повышение осведомленности о них на местном, национальном и региональном уровнях
	Запуск процессов по укреплению верховенства экологического права на местном, национальном и региональном уровнях
Судебные органы	Предоставление специализированных знаний об осуществлении, развитии и обеспечении соблюдения экологического права, в том числе о проблемах с соблюдением
	Оказание поддержки в укреплении и продвижении верховенства экологического права
	Обмен опытом и передовыми методами в области судопроизводства и судебных процессов, касающихся охраны окружающей среды
Гражданское общество	Обеспечение доступа к международным, региональным, национальным и местным знаниям и ресурсам, необходимым для осуществления Программы
	Оказание поддержки посредством создания потенциала и обеспечения технических знаний
	Помощь в мониторинге, оценке, обучении и представлении данных
	Участие в информационно-пропагандистской деятельности и повышении осведомленности для продвижения задач Программы и обеспечения общественной поддержки
	Осуществление низовых инициатив и проектов на уровне общин, соответствующих целям Программы, с упором на расширение прав и возможностей местных общин
	Предоставление экспертных знаний и технической помощи в областях, имеющих отношение к мероприятиям Программы, таким как экологическое просвещение, налаживание взаимодействия с общинами и создание потенциала
Частный сектор	Демонстрация очевидного вклада в осуществление Программы и достижение целей в области устойчивого развития с соблюдением при этом ценностей Организации Объединенных Наций
	Оказание поддержки и предоставление сведений о технических инновациях, передовых технологиях и искусственном интеллекте, а также об исследованиях в области экологического права
	Обеспечение того, чтобы нейтральность, беспристрастность, добросовестность, независимость, авторитет и репутация организации не были поставлены под угрозу, и избежание конфликта интересов или других рисков для организации
Научные круги	Обмен исследованиями и данными, имеющими отношение к осуществлению Программы и ее мероприятий
	Предоставление экспертных знаний и технической помощи в областях, имеющих отношение к мероприятиям Программы

Тип заинтересованной стороны	*Роли и обязанности*
Специалисты в области права	Предоставление специализированных знаний о ключевых проблемах и передовых методах в области экологического права Обеспечение информации о ключевых пробелах в осуществлении экологического права на национальном и региональном уровнях
Защитники окружающей среды	Поддержка защиты экологических прав путем оказания помощи Программе в решении важнейших вопросов, связанных с экологическими правами Пропаганда и поддержка роли граждан в охране окружающей среды, с особым вниманием к коренным народам
Коренные народы	Стремление к полному и эффективному вовлечению на всех этапах Программы Содействие распространению традиционных знаний, знаний коренных народов и экспертных знаний, имеющих отношение к осуществлению Программы и ее мероприятий
Конфессиональные организации	Содействие повышению роли духовных и культурных ценностей в воплощении концепции Программы и достижении ее целей Содействие интеграции духовных или религиозных ценностей и культурных ценностей в мероприятия Программы
Молодежные организации или группы	Стремление к полному и эффективному вовлечению на всех этапах Программы Стимулирование диалога между поколениями на всех этапах программы Повышение осведомленности о взглядах, потребностях и восприятии молодых людей
Женские организации или группы	Стремление к полному и эффективному вовлечению на всех этапах Программы Содействие рассмотрению гендерных аспектов, имеющих отношение к осуществлению Программы и ее мероприятий
Секретариаты многосторонних природоохранных соглашений	Содействие синергии, комплементарности и обмену информацией для избежания дублирования других инициатив и мероприятий в области экологического права Предоставление объединенных ресурсов и опыта, имеющих отношение к мероприятиям Программы
Организация Объединенных Наций	Поддержка успешного осуществления Программы с одновременным содействием достижению целей в области устойчивого развития Предоставление объединенных ресурсов и опыта, имеющих отношение к мероприятиям Программы Обеспечение технической поддержки, знаний и потенциала Обеспечение доступа к глобальным, региональным и национальным сетям и связям
Средства массовой информации	Поддержка правообладателей в отстаивании прав, связанных с охраной окружающей среды Привлечение носителей обязательств к ответственности за выполнение их обязательств и обязанностей, связанных с охраной окружающей среды Распространение инструментов и справочных материалов, разработанных в рамках Программы

C. Формы взаимодействия

18. Заинтересованные стороны могут взаимодействовать с Монтевидейской программой-V разными способами. Комплексные формы взаимодействия, такие как варианты, обозначенные в «Руководстве по взаимодействию с заинтересованными сторонами», могут быть дополнены другими формами, такими как варианты, представленные в таблице 2 ниже, которые могут дополнять способы взаимодействия ЮНЕП и секретариата Программы с заинтересованными сторонами в целях эффективного осуществления Программы.

Таблица 2
Примеры форм взаимодействия с заинтересованными сторонами

Форма взаимодействия	*Общий обзор*
Распространение информации	Заинтересованные стороны могут зарегистрироваться в списке рассылки секретариата Программы, связавшись с секретариатом либо через Платформу ЮНЕП для оказания помощи по вопросам права и окружающей среды, либо по электронной почте (unep-montevideo@un.org), чтобы выразить заинтересованность в получении информации, касающейся Программы. Эта информация может включать в себя обновленные сведения о мероприятиях и проектах, способствующих осуществлению Программы, и о соответствующих предстоящих встречах. Заинтересованные стороны должны быть в состоянии продемонстрировать, каким образом область их деятельности связана с одной или несколькими задачами Программы. Секретариат также может связаться со стратегическими заинтересованными сторонами и предложить им зарегистрироваться в списке рассылки, который секретариат будет обновлять, чтобы поддерживать связь с заинтересованными сторонами, проявившими интерес к Программе.
Представительство заинтересованных сторон на глобальных совещаниях национальных координаторов	Включение в список рассылки секретариата для заинтересованных сторон не гарантирует участия в качестве наблюдателя в глобальных совещаниях национальных координаторов, которые проводятся раз в два года. Заинтересованные стороны могут найти подробную информацию о процессе аккредитации и участии в межправительственных встречах в «Руководстве по взаимодействию с заинтересованными сторонами».
Сети Монтевидейской программы по экологическому праву	Секретариат содействует самоорганизации инклюзивных, открытых сетей и сообществ специалистов-практиков среди заинтересованных сторон, представляющих их соответствующую основную группу или категорию заинтересованных сторон. Заинтересованные стороны могут также взаимодействовать с секретариатом в рамках открытых сетей, разовых совещаний и общественных процессов, организуемых или созываемых ЮНЕП.
Обмен знаниями с помощью Платформы ЮНЕП для оказания помощи по вопросам права и окружающей среды	Платформа ЮНЕП для оказания помощи по вопросам права и окружающей среды способствует реализации целей и осуществлению стратегических мероприятий Программы, предоставляя платформу для обмена информацией и знаниями в области верховенства экологического права. Заинтересованные стороны также вносят вклад в стратегические и программные документы Программы, проводя их обзор и представляя замечания, а также участвуя в консультациях по осуществлению мероприятий (например, представители академических кругов и частного сектора участвуют в консультациях, организованных секретариатом по вопросам правовых реформ в контексте предоставляемой стране технической помощи по вопросам права).

III. Партнерства для разработки и поступательного пересмотра экологического права

A. Определение понятия «партнер»

19. Согласно политике и процедурам ЮНЕП в области партнерств, в рамках Организации Объединенных Наций партнерства обычно определяются как добровольные и основанные на сотрудничестве отношения между различными субъектами, как государственными, так и негосударственными, в рамках которых все участники договариваются совместными усилиями добиваться достижения общей цели или выполнять конкретную задачу и совместно нести риски и ответственность, а также пользоваться ресурсами и достигнутыми результатами. Партнерство может быть образовано двумя или более сторонами.

20. Для целей настоящей стратегии под партнерами понимаются специализирующиеся в сфере экологического права лица, организации и группы, такие как университеты, исследовательские центры и так далее, которые соглашаются сотрудничать с ЮНЕП путем заключения меморандума о взаимопонимании или соглашения о финансировании с целью совместного осуществления мероприятий или выпуска продукции, способствующей укреплению верховенства экологического права, в соответствии с существующей или будущей политикой и процедурами ЮНЕП в области партнерств.

B. Соображения, которые необходимо учитывать при создании партнерств в области экологического права

21. Как отмечается в политике и процедурах ЮНЕП в области партнерств, определение оснований для участия в партнерстве – первый и ключевой шаг, который необходимо сделать в процессе формирования партнерства. Партнеры будут определяться и отбираться на основе их конкретных экспертных знаний и опыта в предметных областях, относящихся к сфере верховенства экологического права.

22. При создании партнерств секретариат будет учитывать различные ключевые соображения, одновременно развивая и налаживая новое сотрудничество. Эти соображения включают:

a) необходимость убедиться в том, что потенциальные партнеры разделяют видение ЮНЕП в отношении продвижения экологического права и Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года;

b) способность потенциального партнера устранять недостатки в разработке и осуществлении программы;

c) необходимость стимулирования разнообразия, инклюзивности и представленности;

d) знания и компетентность потенциального партнера.

23. Кроме того, другие стратегии и политика ЮНЕП в целом могут включать дополнительные соображения, которые также необходимо принимать во внимание. В частности, в соответствии с политикой и процедурами ЮНЕП в области партнерств, добросовестность, беспристрастность и независимость Организации Объединенных Наций являются ключевыми принципами, которые необходимо учитывать при формировании партнерств, так же, как и характер Организации Объединенных Наций как международной организации, состоящей из государств-членов. Также важно обеспечить взаимную выгоду для всех вовлеченных сторон и стремиться к тому, чтобы использование ресурсов соответствовало принятым в Организации Объединенных Наций принципам эффективности, результативности и экономичности. В связи с этим при вступлении в партнерства следует также учитывать следующие принципы:

a) наличие общей цели;

b) обеспечение доверия, транспарентности и подотчетности;

c) недопущение предоставления несправедливых преимуществ каким бы то ни было партнерам Организации Объединенных Наций;

d) акцент на взаимную выгоду и уважение;

e) соблюдение правил, принятых в Организации Объединенных Наций;

f) достижение секторальной и географической сбалансированности между партнерами из развитых и развивающихся стран, а также стран с переходной экономикой;

g) обеспечение того, чтобы независимость и нейтральность Организации Объединенных Наций не были поставлены под угрозу.

C. Роли и обязанности партнеров Монтевидейской программы-V

24. Как отмечается в политике и процедурах ЮНЕП в области партнерств, потенциальные преимущества от создания партнерств многообразны. Эти преимущества включают укрепление потенциала и поддержку политики, а также нацеленность на преобразовательные изменения.

25. Как и в случае с заинтересованными сторонами, ожидается, что партнеры будут иметь различные приоритеты, ценности и качества и вносить вклад в осуществление Программы благодаря различным умениям, навыкам и ресурсам. Их потенциальные роли и обязанности, в частности, по осуществлению конкретных мероприятий, перечисленные ниже, являются ориентировочными и зависят от условий каждого партнера.

26. У партнеров может быть несколько важных ролей, в том числе следующие:

a) проведение исследований и анализа, в том числе тематических исследований, по темам в области экологического права, а также в целях развития и поступательного пересмотра экологического права;

b) сбор ключевой информации и основных данных, необходимых для осуществления стратегии, и обмен ими;

c) выполнение задач по мониторингу, оценке, получению знаний и представлению информации для обеспечения эффективного и надежного осуществления стратегии;

d) обобщение извлеченных уроков и рассмотрение передовых методов в поддержку осуществления концепции программы;

e) предоставление заинтересованным сторонам и прочим субъектам знаний и инструментов, позволяющих внести вклад в осуществление концепции Программы и достижение целей в области устойчивого развития;

f) участие в оценке запросов на техническую помощь по вопросам права и ее оказании;

g) создание новых возможностей для развития сотрудничества;

h) пропаганда устойчивой защиты окружающей среды;

i) оказание помощи в создании потенциала, подготовке и проведении мероприятий, учебной деятельности и кампаний в рамках Программы;

j) предоставление доступа к прочным местным, региональным и глобальным сетям.

D. Партнерства и техническая помощь по вопросам экологического права

27. Платформа ЮНЕП для оказания помощи по вопросам права и окружающей среды – цифровая основа Программы – включает информационно-координационный механизм[2], с помощью которого страны могут запрашивать техническую помощь, и меню услуг, связанных с ключевыми задачами Программы. Запросы на техническую помощь можно отправлять и в офлайновом режиме.

28. В соответствии с задачами Программы секретариат будет оказывать техническую помощь по вопросам права в ответ на запросы, которые:

a) поддерживают разработку надлежащего и эффективного природоохранного законодательства и правовой основы для решения природоохранных проблем;

b) укрепляют эффективное применение экологического права;

c) поддерживают укрепление создания потенциала для повышения эффективности экологического права.

29. Потенциальным партнерам рекомендуется ознакомиться с целями Программы, Платформой ЮНЕП для оказания помощи по вопросам права и окружающей среды и ее информационно-координационным механизмом, а также с соответствующей информацией.

IV. Оценка прогресса и регулирование рисков

A. Мониторинг, оценка, обучение и представление данных

30. Ведется непрерывный мониторинг взаимодействия с заинтересованными сторонами и партнерами с учетом стратегий, политики и процедур, которыми руководствуется ЮНЕП в своей работе. Мониторинг осуществляется в основном сотрудниками, отвечающими за координацию текущей работы, необходимой для успешного взаимодействия с заинтересованными сторонами и партнерами в рамках Программы. Кроме того, прогресс в достижении целей и задач, определенных в стратегии, будет оцениваться и представляться с помощью следующих существующих инструментов:

a) *доклады о ходе работы*. В соответствии с пунктом 6 a) x) Монтевидейской программы-V и согласно поручению национальных координаторов в ходе очного сегмента возобновленного первого глобального совещания, секретариат готовит и представляет доклады о ходе осуществления Программы, мероприятиях и финансировании на двухгодичной основе;

[2] Более подробная информация имеется по адресу: https://www.unep.org/inc-plastic-pollution/session-1.

b) *Руководящий комитет по осуществлению и глобальные совещания национальных координаторов*. Глобальное совещание проводится раз в два года, а совещания Руководящего комитета по осуществлению проводятся дважды в год. Комитет сотрудничает с секретариатом в осуществлении Программы на основе рекомендаций и общих указаний, полученных на совещаниях национальных координаторов (пункт 6 c) Программы);

c) *регулярное представление обновленной информации заинтересованным сторонам и партнерам*. Обновленная информация предоставляется через почтовый ящик Монтевидейской программы и Платформу ЮНЕП для оказания помощи по вопросам права и окружающей среды.

31. Кроме того, представление информации о ходе работы должно быть включено в договорные соглашения с партнерами-исполнителями. Они могут включать требования к партнерам представлять содержательные промежуточные и (или) итоговые доклады о проекте.

B. Регулирование рисков

32. ЮНЕП признает, что взаимодействие с третьими сторонами сопряжено с потенциальными рисками, включая неспособность к взаимодействию, финансовые нарушения и репутационные риски. ЮНЕП разработала меры политики и руководящие положения для предотвращения и снижения этих рисков. Эти меры политики и руководящие положения должны быть приняты во внимание при взаимодействии с заинтересованными сторонами и партнерами в рамках Программы.

33. Что касается партнеров, то политика и процедуры ЮНЕП в области партнерств определяют процесс должной осмотрительности при выборе партнеров. Этот процесс является ключевой составляющей регулирования рисков. Процедуры соблюдения должной осмотрительности могут отличаться в зависимости от типа партнера. Эти процедуры включают в себя проверку потенциального партнера в соответствии с установленными критериями. Политика и процедуры ЮНЕП в области партнерств также содержат указания о регулировании партнерств и надзоре за ними. Процедуры, применяемые для снижения потенциальных рисков, включают разработку планов осуществления и бюджетов, позволяющих проводить эффективный финансовый надзор и мониторинг ресурсов. В соответствии с соглашениями о партнерстве, достаточно подробные и по возможности точные бюджеты должны составляться для каждого мероприятия, которое планируется провести. Партнеры-исполнители, привлеченные по договорам подряда, также будут представлять финансовые доклады, которые должны быть заверены уполномоченным должностным лицом из учреждения-партнера. Кроме того, финансовые ведомости для соглашений с более высокой финансовой стоимостью должны быть проверены внешним и независимым аудитором.

34. Для заинтересованных сторон у ЮНЕП существует процесс аккредитации, описанный в «Руководстве по взаимодействию с заинтересованными сторонами». Требования, которые должны быть успешно выполнены для получения аккредитации, являются ключевым механизмом снижения рисков. Такие требования включают представление письма на фирменном бланке организации с просьбой об аккредитации; заверенной копии учредительного договора, устава или нормативных актов и внутренних документов организации; заверенной копии свидетельства о регистрации с печатью выдавшего его государственного органа; и доказательства участия в деятельности по обеспечению верховенства экологического права. Кроме того, как указано в пункте 7 выше, в целях исследования заинтересованных сторон секретариат рассматривает список заинтересованных сторон, аккредитованных при Ассамблее окружающей среды, учитывая их мандат, миссию, цели и проекты.