



联合国  
环境规划署

Distr.: General  
25 March 2022

Chinese  
Original: English

## 第五期《环境法发展和定期审查方案》

（第五期蒙得维的亚方案）：

造福人民和地球

第一次国家联络人全球会议

2022年6月6日至9日，内罗毕\*

议程\*\*项目5

伙伴关系和利益攸关方参与

## 伙伴关系和利益攸关方参与

### 一、 导言

1. 联合国环境规划署（环境署）联合国环境大会在2019年3月28日第4/20号决议中通过了第五期《环境法发展和定期审查方案》（第五期蒙得维的亚方案）。<sup>1</sup> 第五期蒙得维的亚方案的愿景是促进环境法治的发展和实施，加强国家一级的相关能力，对《2030年可持续发展议程》的环境层面作出贡献。

2. 伙伴关系和利益攸关方参与是第五期蒙得维的亚方案的核心。方案第4(e)段指出，方案将在环境法领域中支持在整个联合国范围内以及与其他相关实体开展协作和促进伙伴关系。此外，方案第5(c)段规定，方案及其活动将在酌情与相关利益攸关方合作、协调或协作的情况下制订和实施，并促进公众的参与。第6(a)(六)段指出，环境署秘书处作为方案秘书处，将推动相关利益攸关方积极参与方案的实施工作；第6(d)段则指出，可在适当和可行时邀请环境法领域的学者和知名专家、相关民间社会组织和私营部门为方案的实施机制提供协助。

3. 正如秘书处关于实施工作、活动和供资状况的最新报告（UNEP/Env.Law/MTV5/GNFP.1/2/Rev.1）所述，自方案通过以来，秘书处开展了若干活动，以支持和促进伙伴关系。这些活动包括：于2019年11月26日至28日在日内瓦召开题为“共同推进环境法治”的机构间对话；为方案创建了

\* 第一次全球会议分两部分举行：2021年6月2日至4日举行在线部分，2022年6月6日至9日在内罗毕举行现场部分。在线部分报告载于UNEP/Env.Law/MTV5/GNFP.1/6号文件。

\*\* UNEP/Env.Law/MTV5/GNFP.1/1。

<sup>1</sup> UNEP/EA.4/19，附件。

一个新的法律干事网络；在 2020 年、2021 年和 2022 年向各利益攸关方提供关于方案的双边简报；推出环境署法律和环境援助平台（UNEP-LEAP），除其他外，该平台向利益攸关方提供了关于方案的信息；发起“方案伙伴”倡议，通过该倡议邀请方案案文中所列所有相关群体的利益攸关方表达参与方案实施工作的兴趣。

4. 在 2021 年 6 月 2 日至 4 日举行的第一次国家联络人全球会议的在线部分期间，国家联络人受邀就如何发展和利用伙伴关系以实施方案提供初步意见。他们强调，伙伴关系对于方案的成功实施至关重要。讨论结束后，秘书处编写了一份关于伙伴关系的工作文件，供定于 2022 年 6 月 6 日至 9 日举行的现场部分审议。

5. 本关于伙伴关系的工作文件旨在提供一套指导性原则，以协助国家联络人和利益攸关方在续会期间审议议程项目 5 “伙伴关系和利益攸关方参与”<sup>2</sup>。秘书处将根据所收到的意见和建议，制定一项战略，以推动第五期蒙得维的亚方案实施工作中的伙伴关系，并在适当时候将战略提交给实施工作指导委员会。

## 二、 指导性原则

6. 在审议议程项目 5 时，将邀请国家联络人和利益攸关方就方案实施工作中伙伴关系和利益攸关方参与的安排发表看法，重点探讨以下问题：

- (a) 伙伴关系和利益攸关方参与战略的主要目标是什么？
- (b) 在为方案制定伙伴关系战略时应考虑哪些原则？
- (c) 方案下的伙伴关系战略应包括哪些要素？
- (d) 方案的优先实施领域应如何与伙伴关系和利益攸关方参与战略的制定相联系？
- (e) 伙伴关系参与方面的哪些良好做法可为制定方案的伙伴关系战略提供参考？

---

<sup>2</sup> 见 UNEP/Env.Law/MTV5/GNFP.1/1/Add.1。