



Distr.: General
25 March 2022

Russian
Original: English



Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде

**Пятая Программа по разработке и периодическому
обзору экологического права («Монтевидейская программа-V»):
реализация на благо людей и планеты
Первое глобальное совещание национальных координаторов
Найроби, 6-9 июня 2022 года*
Пункт 4 b) повестки дня****

**Осуществление пятой Программы по разработке и
периодическому обзору экологического права: приоритетные
области для осуществления**

Приоритетные области для осуществления

I. Введение

1. В своей резолюции 4/20 от 15 марта 2019 года Ассамблея Организации Объединенных Наций по окружающей среде Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП) приняла пятую Программу по разработке и периодическому обзору экологического права («Монтевидейская программа-V» или «Программа»)¹. Монтевидейская программа-V направлена на содействие развитию и воплощению верховенства экологического права, укрепление соответствующего потенциала на национальном уровне и обеспечение вклада в реализацию экологического компонента Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года.
2. В соответствии с пунктом 6 b) Программы национальные координаторы должны определить приоритетные области для осуществления Программы. Во время онлайн-этапа первого глобального совещания национальных координаторов, состоявшегося 2-4 июня 2021 года, национальным координаторам было предложено определить ограниченное число конкретных и доступных приоритетных областей для осуществления, чтобы можно было начать предметную деятельность в рамках Программы, учитывая при этом, что более активные обсуждения и переговоры относительно приоритетных областей для Программы будут возможны в ходе возобновленного первого глобального совещания, которое состоится в 2022 году. Делегации пришли к широкому консенсусу о том, что «правовые меры реагирования на кризис загрязнения воздуха» должны быть первоначальной приоритетной областью осуществления Программы. В связи с этим на совещании было принято приложение к документу UNEP/Env.Law/MTV5/GNFP.1/4².

* Первое глобальное совещание проводится в два этапа – онлайн-этап со 2 по 4 июня 2021 года и очный этап, который пройдет в Найроби с 6 по 9 июня 2022 года. Отчет об этапе в онлайн-режиме приводится в документе UNEP/Env.Law/MTV5/GNFP.1/6.

** UNEP/Env.Law/MTV5/GNFP.1/1.

¹ UNEP/EA.4/19, приложение.

² UNEP/Env.Law/MTV5/GNFP.1/4, приложение, «Первоначальные приоритетные области для осуществления, определенные в ходе онлайн-этапа первого глобального совещания национальных

3. В настоящем документе изложены возможные приоритетные области для осуществления оставшейся части программы до 31 декабря 2029 года, а также способы и механизмы оказания поддержки странам в деле осуществления Программы. Национальным координаторам предлагается дать указания по приоритетным областям для осуществления. Список приоритетных областей, определенных в настоящем документе, не является фиксированным; приоритетные области могут быть пересмотрены и дополнены на будущих глобальных совещаниях национальных координаторов. Кроме того, приоритетные области для осуществления охватывают лишь часть мероприятий, которые необходимо провести. Дополнительные мероприятия в рамках Программы могут и будут проводиться при условии наличия ресурсов.
4. Согласно последнему докладу в опубликованной ЮНЕП серии «Глобальная экологическая перспектива», «ГЭП-6: здоровая планета, здоровые люди» (GEO-6: Healthy Planet, Healthy People), экологическая ситуация в мире ухудшается и времени для принятия мер остается все меньше. Три взаимосвязанных кризиса – изменение климата, утрата биоразнообразия и загрязнение окружающей среды – ставят под угрозу экономическое и социальное благополучие в мире и подрывают наши возможности в деле сокращения масштабов нищеты и неравенства, соблюдения прав человека, улучшения жизни и средств к существованию, что подтверждается ростом социально-экономических проблем в ходе продолжающейся пандемии коронавирусного заболевания (COVID-19). Эти три кризиса в значительной степени обусловлены деятельностью человека, включая нерациональные модели потребления и производства. Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года была принята, чтобы ускорить необходимое сотрудничество и срочно принять коллективные меры, однако сегодня мир продолжает идти в направлении, представляющем риск для достижения целей в области устойчивого развития, особенно в отношении окружающей среды³.
5. Роль экологического права и, более конкретно, верховенства права в сфере природоохраны в решении этих проблем очевидна. Эффективные законы и прочные институты обеспечивают благоприятные условия, необходимые для достижения целей в области устойчивого развития и выполнения других соответствующих обязательств, связанных с окружающей средой. Как отмечается в публикации ЮНЕП «Верховенство права в области природоохраны: первый глобальный доклад» (Environmental Rule of Law: First Global Report), хорошо продуманные законы, применяемые дееспособными государственными институтами, подотчетными информированной и вовлеченной общественности, обеспечивают достижение целей и выполнение обязательств в области природоохраны. В то же время, экологические проблемы не могут эффективно решаться исключительно на основе положений экологического права. Деятельность по разработке и осуществлению стратегических мероприятий в рамках Монтевидейской программы-V сосредоточена на областях, в которых меры, основанные на применении экологического права, могут оказать наибольшее влияние.
6. В своей резолюции 4/20 Ассамблея по окружающей среде поручила Директору-исполнителю ЮНЕП осуществлять Монтевидейскую программу-V через программы работы ЮНЕП на десятилетие, начинающееся в 2020 году, обеспечивая при этом полную согласованность с соответствующими среднесрочными стратегиями ЮНЕП. В среднесрочной стратегии ЮНЕП на период 2018-2021 годов определены семь приоритетных областей, требующих особого внимания: изменение климата; способность противостоять стихийным бедствиям и конфликтам; здоровые и продуктивные экосистемы; регулирование природопользования; химические вещества, отходы и качество воздуха; обеспечение ресурсоэффективности; наблюдение за состоянием окружающей среды. В соответствии со среднесрочной стратегией ЮНЕП на период 2022-2025 годов работа ЮНЕП должна быть сосредоточена на подготовке ответных мер и внедрении решений, направленных на достижение трех взаимосвязанных и усиливающих друг друга стратегических целей, в числе которых: «климатическая стабильность» – достижение чистого нулевого уровня выбросов парниковых газов и сопротивляемости к изменению климата; «жизнь в гармонии с природой» – процветание человечества в гармонии с природой; «за планету без загрязнения» – предотвращение и контроль загрязнения при обеспечении хорошего качества окружающей

координаторов». Прогресс в осуществлении этой приоритетной области изложен в документе UNEP/Env.Law/MTV5/GNFP.1/2/Rev.1 о положении дел с осуществлением, мероприятиями и финансированием.

³ Доклад о Целях в области устойчивого развития (Нью-Йорк, 2021 год): unstats.un.org/sdgs/report/2021/The-Sustainable-Development-Goals-Report-2021_Russian.pdf. Дата обращения: март 2021 года.

среды, хорошего здоровья и благополучия для всех. Эти три основных направления деятельности базируются на двух основополагающих подпрограммах (по взаимодействию между наукой и политикой и по регулированию природопользования) и подкрепляются двумя содействующими подпрограммами (по финансовым и экономическим преобразованиям и по цифровым преобразованиям)⁴.

II. Опрос для оценки потребностей государств-членов

7. В январе 2021 года секретариат направил всем национальным координаторам форму электронного опроса с целью получения информации о приоритетных областях для осуществления Программы. В ходе опроса национальным координаторам было предложено определить приоритетные мероприятия в рамках Программы. Также их просили предложить до трех первоначальных приоритетных областей для осуществления, которые могут быть рассмотрены в рамках онлайн-этапа первого глобального совещания. Ответы были получены от национальных координаторов из 41 государства-члена и использованы для подготовки следующих далее предложений.

III. Приоритетные области для осуществления

8. Результаты опроса, требования Программы, консультации с внутренними и внешними заинтересованными сторонами и вклад национальных координаторов в онлайн-этап первого глобального совещания национальных координаторов способствовали определению приоритетных областей для осуществления. Предлагаемые три основные и взаимосвязанные приоритетные области для осуществления Программы, к которым относятся изменение климата, биоразнообразие и загрязнение окружающей среды, дополненные соответствующими межсекторальными мероприятиями, способствуют решению как трех основных, так и прочих задач по воплощению концепции Программы. Соответствующие межсекторальные мероприятия относятся ко всем трем приоритетным областям. Благодаря соответствию трем основным направлениям среднесрочной стратегии ЮНЕП на период с 2022 по 2025 год, Монтевидейская программа-V может служить для ЮНЕП основным механизмом, позволяющим оказать странам поддержку в обеспечении экологического правопорядка, а также в осуществлении основных приоритетов и основополагающей подпрограммы по регулированию природопользования в рамках этой среднесрочной стратегии.

9. Эти приоритетные области для осуществления и межсекторальные мероприятия будут рассматриваться и при необходимости корректироваться на каждом глобальном совещании национальных координаторов. В ходе работы приоритетность действий в пределах каждой области будет обсуждаться и окончательно дорабатываться в консультации с Руководящим комитетом по осуществлению. Перечисление приоритетов и межсекторальных мероприятий также необходимо для того, чтобы секретариат мог представить обоснованную оценку ресурсов, необходимых для осуществления мероприятий в рамках Программы. Все мероприятия в рамках Программы будут зависеть от имеющихся ресурсов и проводиться в соответствии с руководящими принципами осуществления Программы (пункт 5 Программы) в консультации и сотрудничестве с соответствующими секретариатами многосторонних природоохранных соглашений для обеспечения взаимной поддержки в приложении усилий.

10. Приоритетные области для осуществления будут определять решения о том, где следует сосредоточить усилия в соответствии с концепцией и целями, определенными в Программе, и с учетом соответствующей политики, правил и процедур ЮНЕП. Поддержка, предоставляемая в рамках Программы, будет в первую очередь оказываться для запросов, относящихся к приоритетным областям и межсекторальным мероприятиям; критерии оценки запросов изложены в части V настоящей записки. Тем не менее, в соответствии с пунктом 5 а) Монтевидейской программы-V, она должна отвечать потребностям и приоритетам стран. Следовательно, страны могут запрашивать поддержку в рамках Программы по любому вопросу экологического права, который соответствует концепции и целям Программы (пункты 2 и 3 Программы).

⁴ Более подробная информация о среднесрочной стратегии ЮНЕП на период 2022-2025 годов доступна по адресу www.unep.org/resources/policy-and-strategy/people-and-planet-unep-strategy-2022-2025. Дата обращения: февраль 2022 года.

A. Приоритетная область 1: правовые меры реагирования на кризис загрязнения окружающей среды

1. Стратегия

11. В сотрудничестве с соответствующими партнерами и заинтересованными сторонами и, сообразно обстоятельствам, в сотрудничестве с секретариатами многосторонних природоохранных соглашений обеспечивать взаимную поддержку; содействовать странам в укреплении, разработке или внедрении соответствующих правовых инструментов и структур; создавать необходимый потенциал для предотвращения, ограничения и регулирования загрязнения воздуха и пресноводной, морской, прибрежной и наземной среды, которое может повлиять на окружающую среду и здоровье человека⁵. Сюда может входить поддержка усиленной реализации многосторонних природоохранных соглашений с учетом разработок, руководств и инструментов, относящихся к многосторонним природоохранным соглашениям и другим действующим механизмам в отношении химических веществ и отходов.

2. Меры

12. Проводить или обновлять национальные, региональные и глобальные оценки правовых основ в отношении загрязнения окружающей среды в сотрудничестве с национальными координаторами Монтевидейской программы-V, назначенными контактными органами стран по многосторонним природоохранным соглашениям и другими соответствующими партнерами и заинтересованными сторонами, а также предоставлять странам соответствующие практические инструктивные материалы (например, типовое законодательство и образцы подходов, передовой опыт и типовые показатели с учетом разнообразных обстоятельств в конкретных странах), чтобы предотвращать, контролировать и регулировать загрязнение окружающей среды.

13. Оказывать поддержку странам в пересмотре и разработке адекватных и эффективных субнациональных, национальных, региональных и международных правовых и институциональных основ в отношении загрязнения окружающей среды, принимая во внимание необходимость стимулировать соответствующие субъекты к многооборотности и нулевому уровню выбросов.

14. Оказывать поддержку странам в укреплении эффективного применения экологического законодательства и правовых основ в отношении загрязнения окружающей среды.

15. Оказывать поддержку в активном создании устойчивого потенциала для всех заинтересованных сторон (в частности, судей, прокуроров и других сотрудников правоприменительных органов) для повышения эффективности правовых и институциональных основ в отношении загрязнения окружающей среды, в том числе на основе партнерства с судебными институтами и сетями.

3. Результаты

16. К 2025 году по меньшей мере 20 странам⁶ будет оказана поддержка в укреплении, разработке или внедрении соответствующих правовых и институциональных основ и формировании соответствующего потенциала для предотвращения, ограничения и регулирования загрязнения воздуха и пресноводной, морской, прибрежной и наземной среды, которое может повлиять на окружающую среду и здоровье человека, в том числе путем поддержки более активного осуществления многосторонних природоохранных соглашений и других существующих стратегий по химическим веществам и отходам.

17. К 2030 году будет достигнут значительный прогресс в продвижении к планете без загрязнения, благодаря вкладу Монтевидейской программы-V, которая окажет поддержку еще как минимум 25 странам в укреплении, разработке или внедрении соответствующих правовых и институциональных основ и формировании соответствующего потенциала для предотвращения, контроля и регулирования загрязнения воздуха и пресноводной, морской, прибрежной и наземной среды, которое может повлиять на окружающую среду и здоровье человека, в том числе путем поддержки более активного осуществления многосторонних

⁵ К партнерам и заинтересованным сторонам относятся национальные и международные правительственные и неправительственные организации, которые разделяют концепцию и цели Программы и сотрудничают или могут сотрудничать в будущем с ЮНЕП для максимальной синергии в достижении общих результатов.

⁶ Эта оценка основана на предположении о том, что в ходе очного сегмента первого глобального совещания национальных координаторов будут выбраны три тематические приоритетные области.

природоохранных соглашений и других существующих стратегий по химическим веществам и отходам.

В. Приоритетная область 2: правовые меры реагирования для борьбы с климатическим кризисом

1. Стратегия

18. В сотрудничестве с соответствующими партнерами и заинтересованными сторонами оказывать поддержку странам в укреплении, разработке или внедрении соответствующих правовых и институциональных основ на субнациональном или национальном уровне и созданию соответствующего потенциала для смягчения последствий изменения климата и адаптации к ним, способствуя достижению целей Парижского соглашения и других соответствующих многосторонних природоохранных соглашений.

2. Меры

19. Проводить или обновлять национальные, региональные и глобальные оценки правовых и институциональных основ в сотрудничестве с национальными координаторами Монтевидейской программы-V, назначенными контактными органами стран по многосторонним природоохранным соглашениям и другими соответствующими партнерами и заинтересованными сторонами, а также предоставлять странам соответствующие практические инструктивные материалы по разработке или укреплению субнациональных или национальных правовых основ (например, типовое законодательство и образцы подходов, передовой опыт и типовые показатели с учетом разнообразных обстоятельств в конкретных странах), относящиеся к изменению климата.

20. Осуществлять или обновлять в сотрудничестве с национальными координаторами Монтевидейской программы-V и другими соответствующими партнерами и заинтересованными сторонами мониторинг и распространение данных и информации о тенденциях в судопроизводстве по вопросам климата.

21. Оказывать поддержку странам в пересмотре и разработке адекватных и эффективных субнациональных или национальных правовых и институциональных основ в отношении изменения климата, с учетом необходимости стимулирования соответствующих субъектов к достижению чистого нулевого баланса выбросов.

22. Оказывать поддержку странам в укреплении эффективного применения экологического законодательства и правовых основ по вопросам изменения климата.

23. Оказывать поддержку в активном создании устойчивого потенциала для всех заинтересованных сторон (в частности, судей, прокуроров и других сотрудников правоприменительных органов) для повышения эффективности правовых и институциональных основ в отношении изменения климата, в том числе на основе партнерства с судебными институтами и сетями, а также выходящих на двухгодичной основе публикаций о глобальном положении дел с судопроизводством по климатическим вопросам.

3. Результаты

24. К 2025 году по меньшей мере 20 странам⁷ будет оказана поддержка в укреплении, разработке или внедрении соответствующих правовых и институциональных основ и формировании соответствующего потенциала для смягчения последствий изменения климата и адаптации к ним, что будет способствовать достижению целей Парижского соглашения и других соответствующих многосторонних природоохранных соглашений.

25. К 2030 году действия правительств и неправительственных организаций в области развития будут полностью соответствовать долгосрочным целям Парижского соглашения благодаря вкладу Монтевидейской программы-V, которая окажет поддержку еще как минимум 25 странам в укреплении, разработке или внедрении соответствующих правовых и институциональных основ на субнациональном или национальном уровне и в формировании соответствующего потенциала для смягчения последствий изменения климата и адаптации к ним.

⁷ См. сноску 6.

С. Приоритетная область 3: правовые меры реагирования для борьбы с кризисом в сфере биоразнообразия

1. Стратегия

26. В сотрудничестве с соответствующими партнерами и заинтересованными сторонами и, при необходимости, в сотрудничестве с секретариатами многосторонних природоохранных соглашений оказывать поддержку странам в укреплении, разработке или внедрении соответствующих правовых и институциональных основ, а также в формировании потенциала для достижения соответствующих целей и выполнения обязательств в рамках конвенций, связанных с биоразнообразием, включая систему глобальных мероприятий в сфере биоразнообразия на период после 2022 года, которая будет принята Конференцией Сторон Конвенции о биологическом разнообразии на ее пятнадцатом совещании.

2. Меры

27. Проводить или обновлять национальные, региональные и глобальные оценки правовых и институциональных основ в отношении загрязнения окружающей среды в сотрудничестве с национальными координаторами Монтевидейской программы-V, назначенными контактными органами стран по многосторонним природоохранным соглашениям и другими соответствующими партнерами и заинтересованными сторонами, а также предоставлять странам практические инструктивные материалы и адресное техническое содействие в вопросах развития, укрепления и применения субнациональных или национальных правовых и институциональных основ (например, методические материалы по вопросам законодательства, типовое законодательство и образцы подходов, передовой опыт и типовые показатели с учетом разнообразных обстоятельств в конкретных странах) в отношении достижения соответствующих целей и выполнения обязательств в рамках конвенций, связанных с биоразнообразием, включая систему глобальных мероприятий в сфере биоразнообразия на период после 2020 года.

28. Оказывать поддержку странам в пересмотре и разработке адекватных и эффективных субнациональных или национальных правовых и институциональных основ, относящихся к осуществлению, мониторингу и отчетности для достижения соответствующих целей и выполнения обязательств в рамках конвенций, имеющих отношение к биоразнообразию, включая систему глобальных мероприятий в области биоразнообразия на период после 2020 года,

29. Оказывать поддержку странам в укреплении эффективного применения экологического законодательства и правовых основ, имеющих отношение к достижению соответствующих целей и выполнению обязательств в рамках конвенций, связанных с биоразнообразием и иных договоренностей в рамках трехстороннего сотрудничества и сотрудничества Юг-Юг, включая систему глобальных мероприятий в области биоразнообразия на период после 2020 года.

30. Оказывать поддержку в активном создании устойчивого потенциала для всех заинтересованных сторон (в частности, судей, прокуроров и других сотрудников правоприменительных органов), в том числе через партнерство с судебными институтами и сетями, для повышения эффективности правовых и институциональных основ, имеющих отношение к достижению соответствующих целей и выполнению обязательств в рамках конвенций, связанных с биоразнообразием, включая систему глобальных мероприятий в области биоразнообразия на период после 2020 года.

3. Результаты

31. К 2025 году по меньшей мере 20 странам⁸ будет оказана поддержка в укреплении, разработке или внедрении необходимых правовых и институциональных основ, формировании потенциала для достижения соответствующих целей и выполнения обязательств в рамках конвенций, связанных с биоразнообразием, включая систему глобальных мероприятий в области биоразнообразия на период после 2020 года.

32. К 2030 году природа начнет восстанавливаться и будет положительно влиять на стабильность экосистем и благосостояние человека благодаря вкладу Монтевидейской программы-V, в рамках которой будет оказана поддержка еще как минимум 25 странам в укреплении, разработке или внедрении необходимых правовых и институциональных основ, формировании потенциала для достижения соответствующих целей и выполнения обязательств

⁸ См. сноску 6.

в рамках конвенций, связанных с биоразнообразием, включая систему глобальных мероприятий в области биоразнообразия на период после 2020 года.

D. Межсекторальные мероприятия: комплексные правовые меры реагирования для решения тройного планетарного кризиса

1. Стратегия

33. В сотрудничестве с соответствующими партнерами и заинтересованными сторонами оказывать поддержку странам в продвижении верховенства права в сфере природоохраны посредством межсекторальной и комплексной деятельности, способствующей разрешению тройного планетарного кризиса, в том числе путем поддержки в осуществлении многосторонних природоохранных соглашений и, сообразно обстоятельствам, в сотрудничестве с секретариатами природоохранных соглашений, чтобы обеспечивать взаимную поддержку усилий, соответствующих концепции, целям и стратегическим мероприятиям Монтевидейской программы-V.

2. Меры

а) Расширение обмена информацией и данными и повышение осведомленности о роли экологического права

34. Принимая во внимание обязательства по обмену информацией, механизмы и инструменты в рамках многосторонних природоохранных соглашений, разработать инновационные методологии, в том числе для оценки воздействия на окружающую среду; содействовать обмену информацией и данными между заинтересованными сторонами, участвующими в разработке, внедрении и обеспечении соблюдения экологического права; повышать осведомленность об экологическом праве на разных уровнях, в том числе посредством следующего:

- a) поддерживать Платформу ЮНЕП для оказания помощи по вопросам права и окружающей среды (ЮНЕП-ППОС) в качестве платформы по обмену информацией и данными для национальных координаторов Монтевидейской программы-V;
- b) осуществлять мероприятия в области экологического права, связанные с обменом информацией и данными, в рамках трехстороннего сотрудничества и сотрудничества Юг-Юг, включая поддержку возможных программ наставничества или прямых связей между судами, юридическими консультациями и правительствами;
- c) оказывать поддержку судебным институтам и сетям, включая разработку онлайн-судебного портала ЮНЕП⁹, созданного в сотрудничестве с Глобальным судебным институтом по вопросам окружающей среды¹⁰, чья цель состоит в содействии обмену информацией и данными между судьями и другими действующими в правовой сфере заинтересованными сторонами во всем мире;
- d) разрабатывать и поддерживать инициативы по преодолению разобщенности среди различных действующих в правовой сфере заинтересованных сторон, в том числе путем развития многонаправленных партнерств в области верховенства права в сфере природоохраны с региональными комиссиями Организации Объединенных Наций и другими субрегиональными и региональными организациями, а также путем содействия обмену информацией с секретариатами многосторонних природоохранных соглашений;
- e) поддерживать инициативы по повышению осведомленности юристов и других ключевых заинтересованных сторон о роли экологического права, в том числе посредством создания партнерств и проведения учебных мероприятий с участием юридических обществ, коллегий адвокатов и правоприменительных органов (таких как таможенные органы, полиция и следственные органы), а также информационно-разъяснительная работа с помощью кино и СМИ с детьми и молодежью, женщинами, сетями защитников экологических прав человека, представителей бизнеса и частного сектора, а также организациями гражданского общества для распространения информации по ключевым вопросам экологического права;
- f) оказывать поддержку национальным координаторам Монтевидейской программы-V, в обсуждении и выявлении новых концепций, принципов и методов, имеющих

⁹ judicialportal.informea.org.

¹⁰ www.iucn.org/commissions/world-commission-environmental-law/our-work/task-forces/global-judicial-institute-environment.

отношение к разработке и применению экологического права, в том числе путем изучения общих черт с другими отраслями права;

g) изучать и укреплять роль коренных народов и местных общин в продвижении верховенства права в сфере природоохраны, а также информировать о правовом плюрализме и традиционных методах управления и участия в решении природоохранных вопросов;

h) изучать и укреплять роль религиозных институтов в продвижении верховенства права в сфере природоохраны и развивать диалоги и партнерства, идущие в рамках инициативы ЮНЕП «Вера для земли»¹¹;

i) изучать стратегии пропагандистской деятельности, повышения осведомленности и изменения поведения для улучшения разработки и реализации инициатив по обеспечению верховенства права в сфере природоохраны и поддерживать информационные инициативы партнеров для повышения осведомленности об экологическом законодательстве в целевых контекстах.

b) Расширение доступа к информации, участие общественности в процессе принятия решений по природоохранным вопросам и доступ к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды

35. Разрабатывать и стимулировать инициативы в области прав доступа, в том числе посредством следующего:

a) оказывать странам по их запросу поддержку в разработке и внедрении национальных, субрегиональных или региональных правовых инструментов, касающихся прав доступа, с учетом правового плюрализма и традиционных методов управления и участия в решении экологических вопросов, применяемой коренными народами и местными общинами;

b) разрабатывать информационно-просветительские материалы по правам доступа, в том числе для коренных народов, женщин, детей, молодежи, экологических правозащитников и религиозных организаций;

c) оказывать поддержку в создании и укреплении природоохранных судов и трибуналов на субнациональном, национальном и региональном уровнях для содействия доступу к правосудию по вопросам охраны природы;

d) оказывать поддержку развитию или укреплению юридических консультаций по вопросам экологического права как механизма содействия участию общественности и обеспечения доступа к правосудию по природоохранным вопросам;

e) оказывать поддержку странам в разработке программ повышения осведомленности и создания потенциала, в частности, для юридических обществ и коллегий адвокатов; государственных, судебных и административных должностных лиц; директивных органов; национальных правозащитных институтов и юристов;

f) оказывать поддержку в обмене информацией и передовым опытом в области прав доступа на субрегиональном, региональном и глобальном уровнях;

g) проводить исследования новых областей экологического права для расширения доступа к информации по экологическому праву.

c) Укрепление связи между экологическим правом и тремя основополагающими принципами Устава Организации Объединенных Наций;

36. Содействовать признанию взаимоукрепляющей связи между экологическим правом и тремя основополагающими принципами Устава Организации Объединенных Наций, а именно правами человека, миром и безопасностью и развитием, в том числе посредством следующего:

a) проводить совместные мероприятия со структурами Организации Объединенных Наций и специализированными учреждениями, включая Секретариат Организации Объединенных Наций, Программу развития Организации Объединенных Наций и страновые группы Организации Объединенных Наций, по продвижению верховенства права в сфере природоохраны в странах, переживающих кризисы, и в постконфликтных странах;

¹¹ www.unep.org/about-un-environment/faith-earth-initiative. Дата обращения: февраль 2022 года.

b) поддерживать реализацию Призыва Генерального секретаря Организации Объединенных Наций к действиям в области прав человека¹²;

c) в сотрудничестве с Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека и другими соответствующими партнерами и заинтересованными сторонами разрабатывать и осуществлять инициативы по пропагандированию и защите права человека на чистую, здоровую и устойчивую окружающую среду, в том числе с помощью подготовки практических руководств и моделей передовой практики;

d) разрабатывать и реализовывать инициативы по оказанию странам поддержки в деле восстановления по принципу «лучше, чем было» после пандемии COVID-19.

d) Совершенствование образования и создание потенциала в области экологического права

37. Оказывать содействие мерам по вопросам экологического права в целях расширения прав и возможностей людей и общин и укрепления институционального потенциала стран в решении природоохранных проблем, в том числе посредством следующего:

a) налаживать партнерские отношения с университетами, советами по юридическому образованию, научными учреждениями, исследовательскими институтами, юридическими сетями, юридическими обществами и коллегиями адвокатов, а также с другими соответствующими организациями для расширения масштабов образования в области экологического права, в том числе путем оказания поддержки в деле разработки учебных программ, программ подготовки инструкторов, программ прямых связей, стипендий и юридических консультаций;

b) поддерживать обучение детей и молодежи экологическому праву через образовательные инициативы в области экологического права;

c) сотрудничать с технологическими организациями для расширения масштабов инициатив по оцифровке и распространению образовательных материалов по экологическому праву, чтобы охватить больше людей, особенно на глобальном Юге;

d) сотрудничать с институтами по подготовке работников судебной системы, судебными сетями, юридическими академиями, юридическими обществами и коллегиями адвокатов, а также с другими организациями в целях содействия обучению специалистов в области права и сотрудников правоприменительных органов;

e) исследовать и освещать правовой плюрализм, традиционное управление и участие в решении природоохранных вопросов, включая альтернативные методы разрешения споров и традиционные методы урегулирования конфликтов, используемые коренными народами и местными общинами, и учитывать такие методы в инициативах по просвещению в области экологического права;

f) поддерживать инициативы по подготовке и обучению по вопросам экологического права работников формального и неформального секторов;

g) поддерживать разработку онлайн-средств преподавания и обучения по вопросам экологического права, включая подготовку по вопросам соблюдения многосторонних природоохранных соглашений в рамках трехстороннего сотрудничества и сотрудничества Юг-Юг;

h) поддерживать обмен передовым опытом и достижениями в новых и устоявшихся областях экологического права с акцентом на правовые подходы к решению проблем загрязнения, биоразнообразия и климатических кризисов посредством проведения конференций и симпозиумов по экологическому праву на национальном и региональном уровнях.

¹² Более подробную информацию см. по адресу: см. www.un.org/en/content/action-for-human-rights/index.shtml. Дата обращения: февраль 2022 года.

- e) **Укрепление нормативно-правовой базы в отношении природоохранных, социальных и управленческих вопросов и частного сектора**
38. Поддерживать страны в укреплении правовых и институциональных основ, создающих стимулы к устойчивости во всем финансовом секторе, в том числе посредством следующего:
- a) проводить или обновлять национальные, региональные и глобальные оценки правовых основ в сотрудничестве с национальными координаторами Монтевидейской программы-V, назначенными контактными органами стран по многосторонним природоохранным соглашениям и другими соответствующими партнерами и заинтересованными сторонами, а также предоставлять странам соответствующие практические инструктивные материалы (например, типовое законодательство и образцы подходов, передовой опыт и типовые показатели с учетом разнообразных обстоятельств в конкретных странах) по развитию и укреплению национальных и институциональных основ для политики в области природоохранных, социальных и управленческих вопросов;
 - b) предоставлять странам специализированную техническую помощь, чтобы укрепить национальные правовые основы и институциональный потенциал и привести экологическую, социальную и управленческую отчетность, раскрытие информации, должную предусмотрительность, структуры «справедливого перехода» и углеродного рынка в соответствие с Руководящими принципами предпринимательской деятельности в аспекте прав человека Организации Объединенных Наций и другими требованиями к управлению применительно к компаниям, финансовым учреждениям и другим субъектам частного сектора.
- f) **Укрепление правовых основ и их применение в области экологической ответственности**
39. Оказывать поддержку странам в укреплении правовых основ и их воплощения в части, касающейся экологической ответственности, в том числе посредством следующего:
- a) проводить или обновлять национальные, региональные и глобальные оценки правовых основ в сотрудничестве с национальными координаторами Монтевидейской программы-V, назначенными контактными органами стран по многосторонним природоохранным соглашениям и другими соответствующими партнерами и заинтересованными сторонами, а также предоставлять странам соответствующие практические инструктивные материалы (например, типовое законодательство и образцы подходов, передовой опыт и типовые показатели с учетом разнообразных обстоятельств в конкретных странах) по вопросам развития и укрепления субнациональных или национальных правовых и институциональных основ применительно к экологической ответственности;
 - b) оказывать специализированную техническую помощь странам для укрепления национальных правовых основ и институционального потенциала, связанного с экологической ответственностью;
 - c) поддержать создание экспертной группы по международной экологической ответственности, состоящей из представителей правительств, частного сектора, научных кругов и гражданского общества, для обмена знаниями и опытом.
- g) **Предупреждение экологических преступлений и борьба с ними с помощью закона**
40. Поддерживать страны в укреплении правовых основ, их реализации и правоприменения, включая многосторонние природоохранные соглашения и другие международные правовые документы, имеющие отношение к экологическим преступлениям, в том числе посредством следующих мер:
- a) провести исследование для выявления подходов к определению понятия «экологическое преступление» и связанных с ним правовых концепций, касающихся серьезного экологического вреда, а также разработать рекомендации на эту тему для рассмотрения в рамках Монтевидейской программы-V;
 - b) проводить или обновлять национальные, региональные и глобальные оценки правовых основ в сотрудничестве с национальными координаторами Монтевидейской программы-V, назначенными контактными органами стран по многосторонним природоохранным соглашениям и другими соответствующими партнерами и заинтересованными сторонами, а также предоставлять странам соответствующие практические инструктивные материалы (например, типовое законодательство и образцы подходов, передовой опыт и типовые показатели с учетом разнообразных обстоятельств в конкретных

странах) по развитию или укреплению субнациональных, национальных, региональных или глобальных правовых основ и их применения к экологическим преступлениям;

с) предоставлять странам специализированную техническую помощь для укрепления национальных правовых основ и институционального потенциала, включая их реализацию и применение законов, для выполнения требований многосторонних природоохранных соглашений и других международных правовых документов, касающихся экологических преступлений;

d) разрабатывать и проводить обоснованные учебные курсы по экологическим преступлениям для национальных правоприменительных органов и других соответствующих заинтересованных сторон, включающие возможности для обмена знаниями и опытом между соответствующими субъектами, в том числе с использованием ресурсов электронного обучения;

e) подготовить подборки соответствующих прецедентов по экологическим преступлениям для загрузки на судебный портал ЮНЕП.

V. Предоставление поддержки с использованием Платформы ЮНЕП для оказания помощи по вопросам права и окружающей среды и критериев для оценки запросов

41. ЮНЕП-ППОС является центральным механизмом обеспечения и координации обмена информацией и осуществления деятельности в рамках Программы. Это онлайн-платформа, состоящая из трех предметных и взаимосвязанных разделов: информационно-аналитический механизм для оказания странам технической правовой помощи по вопросам экологического права, в который входит меню услуг, связанных с ключевыми целями Программы; база знаний, содержащая самую современную информацию по экологическому праву; «страновые обзоры». Через Платформу также будет предоставляться вспомогательная информация о Программе, включая контактные данные всех национальных координаторов, документы совещаний, информацию о Руководящем комитете по осуществлению и подробные сведения о партнерах Программы. Секретариат представил ЮНЕП-ППОС во время онлайн-этапа первого глобального совещания национальных координаторов в июне 2021 года.

42. Заявки на оказание поддержки могут направляться в секретариат либо на адрес электронной почты unepmontevideo@un.org, либо путем подачи запроса непосредственно через Платформу ЮНЕП-ППОС по адресу: leap.unep.org. После получения запроса секретариат оценивает его на предмет соответствия целям Программы на транспарентной основе. В соответствии с пунктом 3, Программа будет оказывать техническую правовую помощь инициативам в следующих широких категориях:

a) оказание содействия в разработке надлежащего и эффективного природоохранного законодательства и правовых основ для решения экологических проблем;

b) поддержка в укреплении эффективного применения экологического законодательства, включая содействие в усиленном создании потенциала. После получения запроса о помощи секретариат будет использовать следующие критерии для оценки возможности его рассмотрения в рамках Программы:

i) соответствие целям Программы (пункт 3 Программы);

ii) соответствие стратегическим мероприятиям Программы (пункт 4 Программы);

iii) соответствие среднесрочной стратегии ЮНЕП на 2022-2025 годы и соответствующим правилам и процедурам ЮНЕП;

iv) дальнейшие руководящие указания любого рода должны будут даваться на глобальных совещаниях национальных координаторов.

43. Если предложение соответствует изложенным выше критериям, секретариат будет применять следующие критерии, чтобы определить его приоритетность, а именно – следует ли внести предложение в список ожидания или реализовать его немедленно:

a) соответствие приоритетным областям для осуществления Программы;

b) положительный отзыв национального координатора;

- c) мнение Руководящего комитета по осуществлению, и, при необходимости, мнения партнеров;
- d) потенциальная инновационность, воспроизводимость и масштабируемость предложения;
- e) соответствие Рамочной программе Организации Объединенных Наций по сотрудничеству в области устойчивого развития применительно к стране;
- f) история сотрудничества между подателем запроса и ЮНЕП;
- g) сравнительное преимущество ЮНЕП в осуществлении запроса или наличие соответствующего партнера-исполнителя;
- h) доступность финансирования для мероприятия.

44. Секретариат обязуется применять вышеуказанные критерии в транспарентной манере и предоставлять информацию об этом запрашивающей стране.

45. Если запрос соответствует вышеуказанным критериям, он переходит в стадию разработки, за которой последует стадия реализации. В случае согласия запрашивающей страны запрос доводится до соответствующих партнеров. Онлайн-система «слеживания деятельности» в ЮНЕП-ППОС будет предоставлять информацию о характере и ходе выполнения запроса при наличии согласия страны на передачу такой информации.
