



Distr.: General
29 March 2021

Russian
Original: English



Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде

Пятая Программа по разработке и периодическому
обзору экологического права («Монтевидейская
программа-V»): реализация на благо людей и
планеты

Первое глобальное совещание национальных
координаторов

В онлайн-режиме, 2-4 июня 2021 года*

Пункт 4 а) предварительной повестки дня**

Осуществление пятой Программы по разработке и
периодическому обзору экологического права:
положение дел с осуществлением, мероприятиями и
финансированием

Положение дел с осуществлением, мероприятиями и финансированием

Доклад секретариата

Введение

1. В своей резолюции 4/20 от 15 марта 2019 года Ассамблея Организации Объединенных Наций по окружающей среде Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде приняла пятую Программу по разработке и периодическому обзору экологического права на десятилетие, начинающееся в 2020 году («Монтевидейская программа-V»)¹. В соответствии с пунктом 6 а) Монтевидейской программы-V Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП) должна в рамках своего действующего мандата и в пределах имеющихся ресурсов являться секретариатом Программы и осуществлять определенные институциональные и контрольные функции, включая подготовку докладов о ходе осуществления. В настоящем докладе, подготовленном в соответствии с пунктом 6 а) х) Программы, описывается положение дел с осуществлением, мероприятиями и финансированием Программы.

I. Положение дел с осуществлением

2. Действие Монтевидейской программы-V началось 1 января 2020 года и завершится 31 декабря 2029 года. Первое глобальное совещание национальных координаторов было запланировано на 23-25 марта 2020 года в Рио-де-Жанейро, Бразилия. Ожидалось, что на нем будут определены приоритетные области для осуществления Программы и приняты

* Первое глобальное совещание будет проходить в два этапа. Первый этап будет проходить в онлайн-режиме со 2 по 4 июня 2021 года, а второй – в очном режиме в месте и в сроки, которые будут определены отдельно.

** UNEP/Env.Law/MTV5/GNFP.1/1.

¹ UNEP/EA.4/19, приложение.

необходимые институциональные решения для содействия осуществлению деятельности. В феврале 2020 года в свете рисков и ограничений на поездки, вызванных продолжающейся глобальной пандемией коронавирусного заболевания (COVID-19), секретариат отложил проведение совещания до сентября 2020 года. 22 июня 2020 года секретариат в консультации с национальными координаторами отложил совещание во второй раз по тем же причинам до даты, которую предполагалось определить дополнительно. 15 октября 2020 года секретариат уведомил национальных координаторов о том, что он активно отслеживает ситуацию и при необходимости изучит возможность проведения совещания в онлайн-режиме или в других возможных форматах и выступит с предложением об этом, чтобы национальные координаторы смогли принять необходимые организационные решения и решения по осуществлению Программы. 8 декабря 2020 года секретариат информировал участников о том, что он планирует организовать и обеспечить проведение совещания в два этапа: первый – в онлайн-режиме, за которым последует очное совещание.

3. Учитывая значительные задержки в проведении первого глобального совещания, вызванные продолжающейся пандемией COVID-19, основная деятельность в рамках Программы еще не началась. В отсутствие первого глобального совещания для содействия основной деятельности секретариат использовал время, прошедшее после принятия Программы, для инвестирования в ряд подготовительных мероприятий и их осуществления, чтобы обеспечить оптимальные условия для начала эффективного осуществления Программы после первого глобального совещания. Эти мероприятия включают:

а) *разработку Платформы ЮНЕП для оказания помощи по вопросам права и окружающей среды (ЮНЕП-ППОС)*. Секретариат разработал ЮНЕП-ППОС в качестве центрального механизма обеспечения и координации обмена информацией и осуществления деятельности в рамках Программы. ЮНЕП-ППОС – это онлайн-платформа, имеющаяся по адресу: <https://lear.unep.org>. Она включает в себя три предметных и взаимосвязанных раздела: а) «техническая помощь» информационно-аналитический механизм для направления странами запросов на оказание технической помощи и меню услуг, связанных с профильными целями Программы; б) «база знаний» – новейшая информация по экологическому праву; и с) «страновые обзоры». На Платформе также представлена вспомогательная информация о Монтевидейской программе-V, включая календарь мероприятий, документы совещаний, контактные данные всех национальных координаторов, информацию о руководящем комитете по осуществлению и подробные сведения о партнерах Программы. Секретариат представит ЮНЕП-ППОС и введет ее в эксплуатацию во время онлайн-этапа первого глобального совещания национальных координаторов;

б) *разработку информационных продуктов для повышения осведомленности о Программе*. Секретариат разработал четыре ключевых информационных продукта, которые помогут повысить осведомленность национальных координаторов и заинтересованных сторон о Программе. Все информационные продукты, связанные с Программой, в настоящее время имеются на веб-сайте ЮНЕП² и на платформе ЮНЕП-ППОС. Этими продуктами являются: удобная для пользователей редакция текста Монтевидейской программы-V, принятой Ассамблеей по окружающей среде на ее четвертой сессии; брошюра с кратким описанием основных характеристик Монтевидейской программы-V; короткий видеофильм, в котором рассказывается о Монтевидейской программе-V; и фактологический бюллетень для национальных координаторов, который будет иметься на всех шести официальных языках Организации Объединенных Наций (английском, арабском, испанском, китайском, русском и французском);

с) *увеличение числа назначенных национальных координаторов*. Секретариат, в том числе через свои региональные отделения, активно призывал государства-члены, которые еще не сделали этого, назначить национальных координаторов. По состоянию на 15 марта 2021 года секретариат получил подтверждение о назначении 128 национальных координаторов. Более подробная информация о положении дел с национальными координаторами изложена в документе UNEP/ENV.LAW/MTV5/GNFP.1/3 и доступна на платформе ЮНЕП-ППОС. Секретариат также взаимодействовал с национальными координаторами посредством запросов на предоставление информации, касающейся глобальной оценки законодательства о загрязнении воздуха, доклад о результатах которой скоро будет опубликован под названием «Regulating air quality: the first global assessment of air pollution legislation» («Регулирование качества воздуха: первая глобальная оценка законодательства о загрязнении воздуха»);

² <https://www.unenvironment.org/explore-topics/environmental-rights-and-governance/what-we-do/promoting-environmental-rule-law-1/>.

обследование по вопросам национальной политики и законодательства в области регулирования различных видов отходов, связанных с COVID-19; опрос, проводимый в рамках обновления публикации «Environmental Courts and Tribunals: a guide for policy-makers» («Экологические суды и трибуналы: руководство для директивных органов»), и семинар по вышеупомянутому докладу о загрязнении воздуха;

d) *информационно-пропагандистская работа с партнерами Программы.*

Секретариат провел в Женеве с 26 по 28 ноября 2019 года межучрежденческий диалог «Совместное укрепление верховенства экологического права» для налаживания партнерских отношений в целях эффективного осуществления Монтевидейской программы-V. В совещании приняли участие семь секретариатов многосторонних природоохранных соглашений, девять структур Организации Объединенных Наций, межправительственные организации, Международный союз охраны природы, а также коллеги из различных подразделений ЮНЕП. Все участники заявили о решительной поддержке Монтевидейской программы-V и выразили готовность сотрудничать с ЮНЕП в деле осуществления Программы³. Также была создана группа под названием «Сеть сотрудников по правовым вопросам для осуществления Монтевидейской программы-V». В течение 2020 и 2021 годов секретариат также проводил двусторонние брифинги по Монтевидейской программе-V для различных заинтересованных сторон, в том числе для государств-членов, организаций гражданского общества, научных учреждений, других органов Организации Объединенных Наций и структур частного сектора;

e) *обеспечение стратегической согласованности с программой работы и бюджетом*

ЮНЕП на двухгодичный период 2022-2023 годов и среднесрочной стратегией на период 2022-2025 годов. В своей резолюции 4/20 Ассамблея Организации Объединенных Наций по окружающей среде поручила Директору-исполнителю осуществлять Монтевидейскую программу-V в рамках программ работы на десятилетие, начинающееся в 2020 году, как это утверждено Ассамблеей по окружающей среде, таким образом, чтобы укрепить соответствующий потенциал государств-членов и внести вклад в реализацию экологической составляющей Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, и в полной согласованности с соответствующими среднесрочными стратегиями ЮНЕП. Секретариат стремится обеспечить надлежащее согласование и интеграцию Монтевидейской программы-V с программой работы и бюджетом на двухгодичный период 2022-2023 годов и среднесрочной стратегией на период 2022-2025 годов, принятых Ассамблеей по окружающей среде на ее пятой сессии.

II. Положение дел с мероприятиями

4. В пункте 4 Монтевидейской программы-V изложены девять стратегических мероприятий, которым будет уделяться основное внимание в рамках Программы для достижения ее шести целей. Следует отметить тот факт, что ЮНЕП продолжает осуществлять предметную программу по экологическому праву в рамках осуществления подпрограммы по регулированию природопользования, изложенной в ее среднесрочной стратегии на период 2018-2021 годов, а также в ее программе работы и бюджете на двухгодичный период 2020-2021 годов. Многие из этих мероприятий имеют отношение к целям и стратегическим мероприятиям Монтевидейской программы-V. Тем не менее, по причинам, изложенным выше, предметное осуществление Программы начнется только после того, как национальные координаторы на своем первом глобальном совещании определят приоритетные области для осуществления Программы.

³ Среди участников были представители Конвенции о доступе к информации, участии общественности в процессе принятия решений и доступе к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды (Орхусская конвенция); Базельской конвенции о контроле за трансграничной перевозкой опасных отходов и их удалением; Роттердамской конвенции о процедуре предварительного обоснованного согласия в отношении отдельных опасных химических веществ и пестицидов в международной торговле; Стокгольмской конвенции о стойких органических загрязнителях; Конвенции о биологическом разнообразии; Конвенции о международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения; Конвенции по сохранению мигрирующих видов диких животных и связанных с ней соглашений; Венской конвенции об охране озонового слоя; Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата; Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций; Управления Верховного комиссара по правам человека; Программы Организации Объединенных Наций по населенным пунктам; Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности; Секретариата Содружества; Международного союза охраны природы; Организации экономического сотрудничества и развития; и Всемирной торговой организации.

III. Положение дел с финансированием

5. Как было отмечено в докладе, представленном Директором-исполнителем Ассамблее по окружающей среде на ее пятой сессии (UNEP/EA.5/15), о наличии достаточного финансирования для поддержки осуществления Монтевидейской программы-V в соответствии с резолюцией 4/20, у секретариата нет специально выделенных средств для осуществления Программы. Вместо этого ЮНЕП выполняет свою работу, связанную с Программой, используя ресурсы, выделенные Отделу права ЮНЕП, которые предназначались для выполнения его роли в осуществлении подпрограммы по регулированию природопользования программы работы ЮНЕП на двухгодичный период 2020-2021 годов. Эти ресурсы включают ассигнования из Фонда Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде и внебюджетные средства, предоставленные двусторонними донорами целевым назначением.

6. До тех пор, пока национальные координаторы не смогут определить приоритетные области для осуществления Программы на своем первом глобальном совещании, представить обоснованную оценку потребностей в финансировании мероприятий в рамках Монтевидейской программы-V не представляется возможным.

7. От секретариата требуется изыскать надлежащее финансирование для осуществления мероприятий в рамках Монтевидейской программы-V и рассмотреть возможности создания, если это будет целесообразно, целевого фонда для распоряжения выделенными средствами согласно соответствующим решениям Ассамблеи по окружающей среде, в том числе из других источников финансирования, таких как добровольные взносы правительств, частного сектора, фондов и других организаций⁴. Секретариат связался с потенциальными донорами, но к настоящему моменту твердых обязательств получено не было. Секретариат привлекает и приветствует любые добровольные взносы правительств, частного сектора, фондов и других организаций. Кроме того, секретариат изучит вопрос о положении дел с финансированием Программы в июле 2021 года и при необходимости рассмотрит вопрос о создании целевого фонда для распоряжения выделенными средствами, если это будет целесообразно, согласно соответствующим решениям Ассамблеи по окружающей среде.

⁴ UNEP/EA.4/19, приложение, пункт 6.