



**Программа Организации
Объединенных Наций по
окружающей среде**

Distr.: General
25 March 2022

Russian
Original: English

**Пятая Программа по разработке и периодическому
обзору экологического права («Монтевидейская программа-V»):
реализация на благо людей и планеты
Первое глобальное совещание национальных координаторов
Найроби, 6-9 июня 2022 года*
Пункт 4 а) повестки дня****

**Осуществление пятой Программы по разработке и
периодическому обзору экологического права: положение дел с
осуществлением, мероприятиями и финансированием**

Положение дел с осуществлением, мероприятиями и финансированием

Доклад секретариата

Введение

1. В своей резолюции 4/20 от 15 марта 2019 года Ассамблея Организации Объединенных Наций по окружающей среде Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде приняла пятую Программу по разработке и периодическому обзору экологического права на десятилетие, начинающееся в 2020 году («Монтевидейская программа-V»)¹. В соответствии с пунктом 6 а) Монтевидейской программы-V Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде (ЮНЕП) должна в рамках своего действующего мандата и в пределах имеющихся ресурсов являться секретариатом Программы и осуществлять определенные институциональные и контрольные функции, включая подготовку докладов о ходе осуществления. В настоящем докладе, подготовленном в соответствии с пунктом 6 а) х) Программы, описывается положение дел с осуществлением, мероприятиями и финансированием Программы.

I. Положение дел с осуществлением

2. Действие Монтевидейской программы-V началось 1 января 2020 года и завершится 31 декабря 2029 года. Первое глобальное совещание национальных координаторов было запланировано на 23-25 марта 2020 года в Рио-де-Жанейро, Бразилия. Ожидалось, что на нем будут определены приоритетные области для осуществления Программы и приняты необходимые институциональные решения для содействия осуществлению основной деятельности. В феврале 2020 года в свете рисков и ограничений на поездки, вызванных

* Первое глобальное совещание проводится в два этапа – онлайн-этап со 2 по 4 июня 2021 года и очный этап, который пройдет в Найроби с 6 по 9 июня 2022 года. Отчет об этапе в онлайн-режиме приводится в документе UNEP/Env.Law/MTV5/GNFP.1/6.

** UNEP/Env.Law/MTV5/GNFP.1/1.

¹ UNEP/EA.4/19, приложение.

продолжающейся глобальной пандемией коронавирусного заболевания (COVID-19), секретариат отложил проведение совещания до сентября 2020 года. 22 июня 2020 года секретариат в консультации с национальными координаторами отложил совещание во второй раз по тем же причинам до даты, которую предполагалось определить дополнительно. 15 октября 2020 года секретариат уведомил национальных координаторов о том, что он активно отслеживает ситуацию и при необходимости изучит возможность проведения совещания в онлайн-режиме или в других возможных форматах и выступит с предложением об этом, чтобы национальные координаторы смогли принять необходимые организационные решения и решения по осуществлению Программы. 8 декабря 2020 года секретариат информировал участников о том, что он планирует организовать и обеспечить проведение совещания в два этапа: первый – в онлайн-режиме, за которым последует очное совещание. 24 января 2022 года с учетом развития пандемии COVID-19 и распространения вызывающего беспокойство штамма «омикрон», секретариат предложил Руководящему комитету по осуществлению провести возобновленное совещание в Найроби в течение четырех сессий во второй половине дня с 6 по 9 июня 2022 года с онлайн-участием для тех, кто не сможет присутствовать лично.

3. Во время онлайн-этапа первого глобального совещания национальные координаторы назначили Руководящий комитет по осуществлению² и утвердили порядок его работы³. Кроме того, национальные координаторы договорились сосредоточиться на первоначальной приоритетной области для осуществления Программы, озаглавленной «правовые меры реагирования на кризис загрязнения воздуха», до дальнейшего рассмотрения приоритетных областей для осуществления в ходе возобновленного совещания.

4. Первое совещание Руководящего комитета состоялось 5 августа 2021 года. На этом онлайн-совещании Комитет путем аккламации избрал сопредседателями г-на Тимоти Эппа (Соединенные Штаты Америки) и г-на Марсело Коусильяса (Уругвай), а Докладчиком – г-жу Кунзанг (Бутан). Кроме того, Комитет одобрил предложение секретариата о разработке «дорожной карты» для первоначальной приоритетной области, упомянутой в пункте 3 выше. Наконец, Комитет постановил провести в 2022 году два совещания в виртуальном режиме по два часа каждое – 23 марта 2022 года и 7 октября 2022 года – и провести совещание непосредственно перед очным этапом первого глобального совещания, дата и место проведения которого будут определены позднее.

5. После выхода г-жи Тани Пуцель Видович (Словения) из состава Руководящего комитета, 3 января 2022 года ее заменила г-жа Наташа Петровчич. После выхода г-на Ашфакула Ислама Бабула (Бангладеш) из состава Руководящего комитета, 13 марта 2022 года его заменил г-н Мохаммад Абдул Вадуд Чоудхури. В соответствии с пунктом 6 порядка работы Комитета эти члены будут исполнять свои обязанности до конца срока полномочий членов, которых они заменили.

6. 23 марта 2022 года состоялось второе совещание Руководящего комитета. На этом онлайн-совещании Руководящий комитет получил обновленную информацию о подготовке к возобновленному совещанию об осуществлении «дорожной карты» по реализации первоначальной приоритетной области для осуществления, упомянутой в пункте 3 выше, о мобилизации ресурсов и об информационно-аналитическом механизме Платформы ЮНЕП для оказания помощи по вопросам права и окружающей среды. Было выражено единое мнение о том, что запросам стран об оказании технической помощи, поданным через информационно-аналитический механизм ЮНЕП-ППОС, должно уделяться приоритетное внимание, без ущерба для будущего рассмотрения запросов других заинтересованных сторон.

7. Учитывая значительные задержки в проведении первого глобального совещания, вызванные продолжающейся пандемией COVID-19, основная деятельность непосредственно в рамках Программы была отложена до июня 2021 года, когда национальные координаторы в ходе онлайн-этапа первого глобального совещания согласовали «правовые меры реагирования на кризис загрязнения воздуха» в качестве первоначальной приоритетной области осуществления в рамках Программы. Однако, несмотря на задержку с проведением первого глобального совещания для согласования приоритетных областей осуществления в рамках Программы, секретариат использовал время, прошедшее с момента принятия Программы до июня 2021 года, для инвестирования в ряд подготовительных мероприятий и их

² См. <https://leap.unep.org/content/basic-page/steering-committee>. Информация получена в марте 2022 года.

³ Там же. См. также UNEP/Env.Law/MTV5/GNFP.1/6, приложение.

осуществления, чтобы обеспечить оптимальные условия для начала эффективного осуществления Программы после первого глобального совещания. Эти мероприятия включают:

- а) **разработку Платформы ЮНЕП для оказания помощи по вопросам права и окружающей среды.** Секретариат разработал ЮНЕП-ППОС в качестве центрального механизма обеспечения и координации обмена информацией и осуществления деятельности в рамках Программы. ЮНЕП-ППОС – это онлайн-платформа, имеющаяся по адресу: <https://lear.unep.org>. Она включает в себя три предметных и взаимосвязанных раздела: а) «техническая помощь» – информационно-аналитический механизм для направления странами запросов на оказание технической помощи и меню услуг, связанных с профильными целями Программы; б) «база знаний» – новейшая информация по экологическому праву с особым акцентом на национальное законодательство; и в) «страновые обзоры». На Платформе также представлена вспомогательная информация о Монтевидейской программе-V, включая календарь мероприятий, документы совещаний, контактные данные всех национальных координаторов, информацию о Руководящем комитете по осуществлению и подробные сведения о партнерах Программы. Секретариат представил и ввел в эксплуатацию ЮНЕП-ППОС во время онлайн-этапа первого глобального совещания национальных координаторов и с тех пор активно работает над усовершенствованием механизма. По состоянию на 20 марта 2022 года секретариат получил запросы об оказании технической правовой помощи через информационно-аналитический механизм ЮНЕП-ППОС от Государства Палестина и четырех неправительственных организаций. С начала осуществления Программы ЮНЕП получила от государств другие запросы на оказание поддержки и приняла по ним меры. Хотя они были получены до определения приоритетных областей для осуществления национальными координаторами, они напрямую связаны с целями и стратегическими мероприятиями Монтевидейской программы-V. Эти другие запросы об оказании помощи, которые были получены не через ЮНЕП-ППОС, будут загружены на платформу для целей отслеживания;
- б) **разработку информационных продуктов для повышения осведомленности о Программе.** Секретариат разработал пять ключевых информационных продуктов, которые помогут повысить осведомленность национальных координаторов и заинтересованных сторон о Программе. Все информационные продукты, связанные с Программой, в настоящее время имеются на веб-сайте ЮНЕП⁴ и на платформе ЮНЕП-ППОС. Этими продуктами являются: удобная для пользователей редакция текста Монтевидейской программы-V, принятой Ассамблеей Организации Объединенных Наций по окружающей среде на ее четвертой сессии; брошюра с кратким описанием ключевых элементов Монтевидейской программы-V; короткий видеofilm, в котором рассказывается о ЮНЕП-ППОС; и фактологический бюллетень для национальных координаторов, который имеется на всех шести официальных языках Организации Объединенных Наций (английском, арабском, испанском, китайском, русском и французском)⁵;
- в) **увеличение числа назначенных национальных координаторов.** Секретариат, в том числе через свои региональные отделения, активно призывает государства-члены, которые еще не сделали этого, назначить национальных координаторов. По состоянию на 20 марта 2022 года секретариат получил подтверждение о назначении национальных координаторов от 141 государства-члена, в дополнение к назначениям, полученным от Государства Палестина, Островов Кука, Ниуэ и Европейского союза. Более подробная информация о положении дел с национальными координаторами изложена в документе UNEP/ENV.LAW/MTV5/GNFP.1/3/Rev.1 и доступна на платформе ЮНЕП-ППОС. Секретариат также взаимодействовал с национальными координаторами посредством запросов на предоставление информации, касающейся доклада о глобальной оценке законодательства о загрязнении воздуха, который был опубликован 2 сентября 2021 года под названием «Regulating air quality: the first global assessment of air pollution legislation» («Регулирование качества воздуха: первая глобальная оценка законодательства о загрязнении воздуха»); обследование по вопросам национальной политики и законодательства в области регулирования различных видов отходов, связанных с COVID-19; опрос, проведенный в рамках обновления публикации «Environmental Courts and Tribunals: a guide for policy-makers» («Экологические суды и трибуналы: руководство для директивных органов»), и пять региональных вебинаров по вышеупомянутому докладу о загрязнении воздуха;

⁴ См. www.unenvironment.org/explore-topics/environmental-rights-and-governance/what-we-do/promoting-environmental-rule-law-1/. Информация получена в марте 2022 года.

⁵ www.unep.org/resources/factsheet/montevideo-environmental-law-programme-national-focal-points. Информация получена в марте 2022 года.

d) **информационно-пропагандистскую работу с партнерами Программы.**

Секретариат провел в Женеве с 26 по 28 ноября 2019 года межучрежденческий диалог «Совместное укрепление верховенства экологического права» для налаживания партнерских отношений в целях эффективного осуществления Монтевидейской программы-V. В совещании приняли участие семь секретариатов многосторонних природоохранных соглашений, девять структур Организации Объединенных Наций, межправительственные организации, Международный союз охраны природы и природных ресурсов, а также коллеги из различных подразделений ЮНЕП. Все участники заявили о решительной поддержке Монтевидейской программы-V и выразили готовность сотрудничать с ЮНЕП в деле осуществления Программы⁶. Также была создана группа под названием «Сеть сотрудников по правовым вопросам для осуществления Монтевидейской программы-V». В течение 2020 и 2021 годов секретариат также проводил двусторонние брифинги по Монтевидейской программе-V для различных заинтересованных сторон, в том числе для государств-членов, организаций гражданского общества, научных учреждений, других органов Организации Объединенных Наций и структур частного сектора;

e) **обеспечение стратегической согласованности с программой работы и бюджетом ЮНЕП на двухгодичный период 2022-2023 годов и среднесрочной стратегией на период 2022-2025 годов.**

В своей резолюции 4/20 Ассамблея Организации Объединенных Наций по окружающей среде поручила Директору-исполнителю осуществлять Монтевидейскую программу-V в рамках программ работы на десятилетие, начинающееся в 2020 году, как это утверждено Ассамблеей по окружающей среде, таким образом, чтобы укрепить соответствующий потенциал государств-членов и внести вклад в реализацию экологической составляющей Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года, и в полной согласованности с соответствующими среднесрочными стратегиями ЮНЕП. Секретариат стремится обеспечить надлежащее согласование и интеграцию Монтевидейской программы-V с программой работы и бюджетом на двухгодичный период 2022-2023 годов и среднесрочной стратегией на период 2022-2025 годов, принятых Ассамблеей по окружающей среде на ее пятой сессии.

II. Реализация первоначальной приоритетной области по правовым мерам реагирования на загрязнение воздуха

8. В ходе онлайн-этапа первого глобального совещания национальные координаторы приняли решение о первоначальной приоритетной области для Программы, а именно о правовых мерах реагирования на кризис загрязнения воздуха. На 1-м совещании Руководящего комитета по осуществлению, состоявшемся 5 июля 2021 года, Комитет одобрил предложение секретариата о разработке «дорожной карты» для этой первоначальной приоритетной области. Окончательный вариант «дорожной карты», отражающий комментарии, полученные от Руководящего комитета по осуществлению, был распространен среди национальных координаторов 26 ноября 2021 года. Этот вариант, воспроизведенный без официального редактирования, приводится в приложении II к настоящему докладу. В то же время секретариат Монтевидейской программы-V предложил направлять запросы об оказании технической правовой помощи. Один запрос, от Государства Палестина, был получен и в настоящее время проходит оценку.

9. В рамках деятельности согласно «дорожной карте» 2 сентября 2021 года был опубликован доклад «Regulating air quality: the first global assessment of air pollution legislation» («Регулирование качества воздуха: первая глобальная оценка законодательства о загрязнении

⁶ Среди участников были представители Конвенции о доступе к информации, участия общественности в процессе принятия решений и доступе к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды (Орхусская конвенция); Базельской конвенции о контроле за трансграничной перевозкой опасных отходов и их удалением; Роттердамской конвенции о процедуре предварительного обоснованного согласия в отношении отдельных опасных химических веществ и пестицидов в международной торговле; Стокгольмской конвенции о стойких органических загрязнителях; Конвенции о биологическом разнообразии; Конвенции о международной торговле видами дикой фауны и флоры, находящимися под угрозой исчезновения; Конвенции по сохранению мигрирующих видов диких животных и связанных с ней соглашений; Венской конвенции об охране озонового слоя; Рамочной конвенции Организации Объединенных Наций об изменении климата; Продовольственной и сельскохозяйственной организации Объединенных Наций; Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека; Программы Организации Объединенных Наций по населенным пунктам (ООН-Хабитат) Управления Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности; Секретариата Содружества; Международного союза охраны природы и природных ресурсов; Организации экономического сотрудничества и развития; и Всемирной торговой организации.

воздуха»⁷ (ГОЗЗВ). В докладе представлены результаты исследования законодательства о качестве воздуха в 194 странах и Европейском союзе. В исследовании, в котором в качестве отправной точки используются руководящие принципы относительно качества воздуха, разработанные Всемирной организацией здравоохранения, рассматриваются правовые меры для определения того, соблюдаются ли стандарты качества воздуха, и того, какие существуют правовые нормы на случай их несоблюдения. В исследовании подчеркивается, что надежное управление качеством воздуха имеет решающее значение для достижения стандартов качества воздуха и целей в области общественного здравоохранения, даются рекомендации по оказанию помощи странам в укреплении управления качеством воздуха, и оно служит ресурсом для стран, желающих эффективно бороться с загрязнением воздуха и содействовать достижению целей в области устойчивого развития. За публикацией доклада последовал ряд информационно-пропагандистских мероприятий, направленных на повышение осведомленности об исследовании и, в частности, о его основных выводах. В настоящее время изучается структура онлайн-базы данных для материалов по законодательству о загрязнении воздуха, собранных во всем мире в результате исследования.

10. В рамках последующей деятельности по глобальной оценке ЮНЕП готовит руководство по законодательству о качестве атмосферного воздуха. Руководство окажет помощь национальным законодательным и директивным органам в разработке, тщательном изучении и обновлении национального законодательства о качестве воздуха с целью содействия развитию надежных национальных систем управления качеством наружного воздуха, в которых приоритетное внимание уделяется результатам деятельности в области общественного здравоохранения. Руководство будет опираться на результаты исследования национального законодательства о качестве воздуха во всем мире (глобальная оценка), действующие руководящие принципы ВОЗ относительно качества наружного воздуха и технические знания (в частности, по мониторингу и моделированию качества окружающего воздуха). Руководство будет доступно во второй половине 2022 года.

11. Было проведено первоначальное картирование потенциальных партнеров и заинтересованных сторон для работы, связанной с глобальным реагированием на кризис загрязнения воздуха, при этом первоначальная информационно-пропагандистская деятельность была сосредоточена на ГОЗЗВ и руководстве. Картирование и информационно-пропагандистская деятельность направлены на налаживание и укрепление координации между заинтересованными сторонами, чтобы обеспечить взаимодополняемость и избежать дублирования работы. Цель заключается в том, чтобы определить потенциальные мероприятия, которые будут проводиться в сотрудничестве с соответствующими партнерами и заинтересованными сторонами до очного этапа первого глобального совещания национальных координаторов.

Ш. Положение дел с мероприятиями

12. В пункте 4 Монтевидейской программы-V изложены девять стратегических мероприятий, которым будет уделяться основное внимание в рамках Программы для достижения ее шести целей. Следует отметить тот факт, что ЮНЕП продолжает осуществлять предметную программу по экологическому праву в рамках осуществления подпрограммы по регулированию природопользования, изложенной в ее среднесрочной стратегии на период 2018-2021 годов, а также в ее программе работы и бюджете на двухгодичный период 2020-2021 годов. Многие из этих мероприятий имеют отношение к целям и стратегическим мероприятиям Монтевидейской программы-V. Мероприятия, проведенные в период 2020-2021 годов и имеющие отношение к целям и стратегическим мероприятиям Монтевидейской программы-V, перечислены в приложении I к настоящему докладу.

IV. Положение дел с финансированием

13. Как было ранее отмечено в докладе, представленном Директором-исполнителем Ассамблеи по окружающей среде на ее пятой сессии (UNEP/EA.5/15), о наличии достаточного финансирования для поддержки осуществления Монтевидейской программы-V в соответствии с резолюцией 4/20, у секретариата нет специально выделенных средств для осуществления Программы. Вместо этого ЮНЕП выполняет свою работу, связанную с Программой, используя ресурсы, выделенные Отделу права ЮНЕП, которые предназначались для выполнения его роли в осуществлении подпрограммы по регулированию природопользования программы работы ЮНЕП на двухгодичный период 2020-2021 годов. Эти ресурсы включают ассигнования из

⁷

www.unep.org/resources/report/regulating-air-quality-first-global-assessment-air-pollution-legislation.

Фонда Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде и внебюджетные средства, предоставленные двусторонними донорами целевым назначением.

14. До тех пор, пока национальные координаторы не смогут определить приоритетные области для осуществления Программы на своем первом глобальном совещании, представить обоснованную оценку потребностей в финансировании мероприятий в рамках Монтевидейской программы-V не представляется возможным.

15. От секретариата требуется изыскать надлежащее финансирование для осуществления мероприятий в рамках Монтевидейской программы-V и рассмотреть возможности создания, если это будет целесообразно, целевого фонда для распоряжения выделенными средствами согласно соответствующим решениям Ассамблеи по окружающей среде, в том числе из других источников финансирования, таких как добровольные взносы правительств, частного сектора, фондов и других организаций⁸. Он связался с потенциальными донорами и заключил соглашения о взносах на общую сумму около 1 575 100 долл. США с Норвегией и Соединенным Королевством Великобритании и Северной Ирландии. Секретариат привлекает и приветствует дополнительные добровольные взносы правительств, частного сектора, фондов и других организаций. Кроме того, секретариат начал процесс создания целевого фонда для распоряжения выделенными средствами, если это будет целесообразно, согласно соответствующим решениям Ассамблеи по окружающей среде.

⁸ UNEP/EA.4/19, приложение, пункт 6.

Приложение I

Перечень мероприятий, осуществленных в 2020 и 2021 годах, соответствующих целям и согласованных со стратегическими областями Программы

I. Предоставление практических указаний, инструментов, новаторских подходов и ресурсов

1. Для поддержки эффективной и всеохватывающей разработки и осуществления экологического права секретариат разработал и опубликовал первую глобальную оценку законодательства о загрязнении воздуха; участвовал в постоянном обновлении и расширении инструментария «Законодательство и изменение климата», добавив отдельный раздел по законодательству в области аквакультуры; в сотрудничестве с Межпарламентским союзом подготовил аналитическую записку под названием «Green approaches to COVID-19 recovery: Policy note for parliamentarians» («Зеленые» подходы к восстановлению после COVID-19: аналитическая записка для парламентариев»), в которой подчеркивается уникальная роль парламентариев в процессах реагирования на чрезвычайные ситуации и восстановления после коронавирусного заболевания (COVID-19) и практические подходы к экологически устойчивому восстановлению экономики, приводятся примеры как на национальном, так и на региональном уровнях; выпустила публикацию под названием «Legislative Approaches to Sustainable Agriculture and Natural Resources Governance» («Законодательные подходы к устойчивому управлению сельским хозяйством и природными ресурсами») в партнерстве с Продовольственной и сельскохозяйственной организацией Объединенных Наций; а также разработала и выпустила публикацию «Tackling Plastic Pollution: Legislative Guide for the Regulation of Single-Use Plastic Products» («Решение проблемы загрязнения пластмассами: законодательное руководство по регулированию одноразовых изделий из пластмассы») в партнерстве с Институтом мировых ресурсов, чтобы помочь законодательным и директивным органам изучить варианты снижения вредного воздействия одноразовых изделий из пластмассы путем регулирования их производства и потребления, поощрения альтернатив и совершенствования регулирования, рециркуляции и окончательного удаления отходов одноразовых изделий из пластмассы. На основе этой аналитической записки на Сейшельских Островах и в Зимбабве были проведены семинары по «зеленому» восстановлению после COVID-19 с участием членов парламентов этих стран и их сотрудников.

2. Кроме того, секретариат рассмотрел проект правил Китая по озоноразрушающим веществам с целью включения гидрофторуглеродов, а также законопроекты Фиджи и Мальдивских Островов об изменении климата. Он оказал Вьетнаму помощь в оценке распределения обязанностей в государственном управлении охраной окружающей среды в соответствии с его Законом об охране окружающей среды 2014 года и другим соответствующим законодательством, а также оказал помощь в разработке рекомендаций по улучшению управления традиционными рынками свежей продукции. Он оказал поддержку в разработке правил на основе Закона Папуа-Новой Гвинеи о противодействии изменению климата 2015 года. Секретариат также оказал помощь Исламской Республике Иран, рассмотрев проект ее правил, касающихся Монреальского протокола, и исполнительную инструкцию по правилам, касающимся Монреальского протокола, и предоставил консультативные услуги и техническую помощь Гвинее-Бисау для пересмотра и обновления ее Рамочного закона об окружающей среде 2011 года. Кроме того, секретариат оказал Ботсване первоначальную помощь в связи с разработкой новых или пересмотренных правил, касающихся Монреальского протокола. Он также оказал помощь Колумбии и Мексике в разработке законодательства о пластмассах, а Эсватини – в разработке законопроекта об изменении климата. Секретариат также оказал помощь Пакистану в рассмотрении его правил, касающихся Монреальского протокола на 2021 год. Камбодже, Малайзии и Филиппинам были предоставлены правовые и политические рекомендации по решению проблемы морского мусора для усиления национальных законодательных мер.

II. Разработка обмена информацией и данными между действующими в правовой сфере заинтересованными сторонами и содействие ему

3. Секретариат разработал Платформу ЮНЕП для оказания помощи по вопросам права и окружающей среды (ЮНЕП-ППОС) в качестве центрального механизма обеспечения и координации обмена информацией и осуществления деятельности в рамках Программы. ЮНЕП-ППОС – это онлайн-платформа, имеющаяся по адресу: <https://leap.unep.org>.

4. В 2021 году секретариат разработал правовую базу данных, чтобы связать группы и отдельных лиц, занимающихся экологическими вопросами во всех регионах, и широкую общественность с центрами правовой помощи, действующими в поддержку общественных интересов, и другими организациями, которые могут предоставить им правовую поддержку по вопросам, связанным с окружающей средой и природными ресурсами. База данных имеет возможность поиска по типу организации, стране, региону и набору предоставляемых услуг и доступна по адресу <https://environmentallegalprotection.informea.org/>.

III. Стимулирование участия общественности, обеспечение доступа к информации и доступа к правосудию по вопросам, касающимся природоохранной сферы

5. В июне 2021 года Директор-исполнитель ЮНЕП одобрил совместное обязательство руководителей подразделений Организации Объединенных Наций «Степап» по пропаганде права детей, молодежи и будущих поколений на здоровую окружающую среду и их значимого участия в принятии решений на всех уровнях в отношении действий по борьбе с изменением климата и климатической справедливости. Секретариат способствовал разработке Совместного обязательства в рамках межведомственной группы Организации Объединенных Наций, созданной в соответствии с призывом Генерального секретаря к действиям в области прав человека, и находится в процессе осуществления Совместного обязательства, в том числе путем организации консультаций с детьми и молодежью.

6. В мае 2021 года секретариат представил доклад под названием «Neglected: Environmental Justice Impacts of Marine Litter and Plastic Pollution» («Нерешаемая проблема: воздействие загрязнения морским мусором и пластмассами на экологическую справедливость»), в котором рассматриваются последствия для экологической справедливости на протяжении всего жизненного цикла пластмасс и в соответствии с целями в области устойчивого развития. Ключевым тезисом доклада является необходимость участия общественности, обеспечения доступа к информации и доступа к правосудию при решении проблемы загрязнения морским мусором и пластмассами. Секретариат также оказал поддержку в обобщении результатов исследований в Гане, Демократической Республике Конго, Кении и Южной Африке по теме процессуальных прав на доступ к информации, участие общественности и доступ к правосудию. Результаты исследования позволят государственным и негосударственным субъектам активизировать обсуждение и продвигать варианты общерегионального подхода к процессуальным правам доступа.

7. В июне 2021 года секретариат оказал поддержку Межправительственной комиссии АСЕАН по правам человека в проведении совещания рабочей группы экспертов по поощрению прав человека и окружающей среды, в частности, через права доступа при принятии решений по природоохранным вопросам. В поддержку совещания был подготовлен технический информационный документ под названием «Access to Information, Public Participation and Access to Justice in Environmental Decision-making in Asia-Pacific» («Доступ к информации, участие общественности и доступ к правосудию при принятии решений по природоохранным вопросам в Азиатско-Тихоокеанском регионе»).

IV. Содействие признанию взаимоукрепляющей взаимосвязи между экологическим правом и тремя основополагающими принципами Устава Организации Объединенных Наций

8. Секретариат оказал правовую и техническую поддержку государствам-членам в принятии резолюции 48/13 Совета по правам человека от 8 октября 2021 года¹, в которой

¹ A/HRC/RES/48/13.

впервые на глобальном уровне признано право на чистую, здоровую и устойчивую окружающую среду в качестве одного из прав человека. Право на здоровую окружающую среду, заложенное в Стокгольмской декларации 1972 года (результат первой Конференции Организации Объединенных Наций по проблемам окружающей человека среды, состоявшейся в Стокгольме 5-16 июня 1972 года), уже признано по меньшей мере 155 государствами на национальном и региональном уровнях. Резолюция Совета по правам человека проясняет взаимосвязь между экологическим правом и правами человека, утверждая, что для поощрения права на здоровую окружающую среду необходимо полное осуществление многосторонних природоохранных соглашений.

9. Секретариат также возглавил совместное заявление подразделений Организации Объединенных Наций в Совете по правам человека на его сорок шестой сессии в поддержку усилий государств по продвижению права на здоровую окружающую среду².

10. В 2020 и 2021 годах секретариат совместно с Управлением Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека (УВКПЧ) подготовил четыре ресурса, которые содействуют признанию взаимосвязи между экологическим правом и тремя основополагающими принципами Организации Объединенных Наций, а именно правами человека, миром и безопасностью и развитием. Эти ресурсы содержат ключевые сообщения по вопросам COVID-19 и окружающей среды, биоразнообразия, опасных веществ, а также гендерной проблематики и окружающей среды.

11. В ноябре 2021 года секретариат выпустил публикацию под названием «Principles and Policy Guidance on Children’s Rights to a Safe, Clean, Healthy and Sustainable Environment in the ASEAN Region» («Принципы и политические указания по правам детей на безопасную, чистую, здоровую и устойчивую окружающую среду в регионе АСЕАН»)³, которая предоставляет государствам-членам руководство по способам поощрения и защиты этих прав.

V. Поддержка сотрудничества и развитие партнерских отношений в области экологического права

12. Что касается партнерских отношений в области экологического права, то секретариат входит в коалицию подразделений Организации Объединенных Наций и других организаций, поощряющих права ребенка на здоровую окружающую среду, и является частью правовой редакционной группы Глобального альянса для вывода из обращения содержащей свинец краски. Кроме того, секретариат возобновил поддержку партнерской организации, Группы по универсальным правам, по изменению дизайна и перезапуску совместного веб-сайта (www.environment-rights.org).

13. Секретариат является частью Глобального партнерства по экологическому праву Океании, которое было создано после Всемирного конгресса по охране природы Международного союза охраны природы и природных ресурсов (МСОП), проходившего в Марселе, Франция, с 3 по 11 сентября 2021 года, в котором приняли участие организации, имеющие общую цель в продвижении верховенства права в сфере природоохраны в Океании, включая Всемирную комиссию по экологическому праву МСОП и Глобальный судебный институт по окружающей среде.

14. В соответствии с меморандумом о взаимопонимании, подписанным в 2019 году ЮНЕП и УВКПЧ, в 2020 году было создано сообщество специалистов-практиков под совместным руководством секретариата для обмена информацией, в частности, по экологическому праву и праву прав человека. Целью сообщества специалистов-практиков является улучшение обмена информацией и знаниями между двумя организациями с целью укрепления существующих связей на местном, страновом, региональном и глобальном уровнях для реализации согласованных областей сотрудничества.

15. После получения в декабре 2020 года запроса о помощи от Глобального альянса национальных правозащитных учреждений (ГАНПЗУ) секретариат работает в партнерстве с ГАНПЗУ в целях поддержки усилий национальных правозащитных учреждений по включению вопросов изменения климата и окружающей среды в свою работу. В настоящее время ЮНЕП, ГАНПЗУ и другие соответствующие партнеры разрабатывают правовые инструменты для

² www.unep.org/news-and-stories/statements/joint-statement-united-nations-entities-right-healthy-environment. Информация получена в марте 2022 года.

³ www.unep.org/resources/publication/principles-and-policy-guidance-childrens-rights-safe-clean-healthy-and. Информация получена в марте 2022 года.

национальных правозащитных учреждений, чтобы содействовать их работе по мониторингу экологических проблем и представлению отчетности по ним⁴.

VI. Содействие просвещению по вопросам экологического права

16. В рамках развития просвещения по вопросам экологического права секретариат оказал поддержку в разработке пособия по подготовке инструкторов и организации третьей научной конференции и семинара Ассоциации преподавателей экологического права в университетах Ближнего Востока и Северной Африки, а в 2021 году поддержал подготовку доклада о просвещении по вопросам экологической преступности в Эфиопии под названием «Assessment Report on Environmental Crime Education in Ethiopia» («Доклад по итогам оценки образования в области экологической преступности в Эфиопии»). В 2021 году секретариат оказал дальнейшую поддержку в разработке материалов по подготовке инструкторов для женщин-экологов и помощников юристов в Либерии и Сьерра-Леоне. В ноябре 2020 года секретариат оказал поддержку программе подготовки инструкторов по экологическому праву для преподавателей права начального и среднего звена из разных регионов Индии. В 2021 году секретариат в партнерстве с Советом по юридическому образованию Филиппин положил начало программе онлайн-подготовки преподавателей экологического права, чтобы помочь всем юридическим учебным заведениям Филиппин включить обязательные курсы по экологическому праву в программу обучения на получение юридических степеней. В 2021 году секретариат оказал поддержку Конференции по экологическому праву АСЕАН, Конференции по экологическому праву Океании и Южноазиатскому исследовательскому коллоквиуму по экологическому праву и праву в области изменения климата.

VII. Поддержка инициатив по повышению осведомленности в области экологического права на различных уровнях

17. Что касается инициатив по повышению осведомленности в области экологического права, секретариат разработал восемь видеороликов по различным аспектам прав человека и окружающей среды. Секретариат также – совместно с УВКПЧ – начал выпуск ежеквартального бюллетеня по экологическим правам для обмена информацией о совместной деятельности на онлайн-платформе и для содействия обмену информацией и повышению осведомленности о правах человека и окружающей среды.

VIII. Исследование возникающих экологических проблем и взаимосвязи между экологическим правом и другими, смежными отраслями права

18. Секретариат в сотрудничестве с Детским фондом Организации Объединенных Наций и Университетом Организации Объединенных Наций совместно возглавляет направление работы Комитета высокого уровня по программам для изучения и анализа концепций «межпоколенческой справедливости» и «обязанностей перед будущим» в качестве первого шага к разработке аналитических продуктов в будущем для системы Организации Объединенных Наций.

IX. Содействие обучению правоведов и сотрудников правоприменительных органов в области экологического права

19. В сфере обучения правоведов и сотрудников правоприменительных органов в области экологического права секретариат созвал Азиатско-Тихоокеанскую судебную конференцию по изменению климата под названием «Вынесение судебных решений в период пандемии COVID-19», которая прошла в онлайн-режиме с 9 по 11 декабря 2020 года; Всемирную судебную конференцию по окружающей среде, состоявшуюся в Куньмине, Китай, 26 и 27 мая 2021 года; и Азиатско-Тихоокеанский судебный симпозиум по передовой практике в области экологических судов и вынесения судебных решений, проведенный в онлайн-режиме 17 и 18 июня 2021 года. Секретариат также оказал поддержку в разработке вводного курса для судей по регулированию природопользования и экологическому праву в Таиланде; учебных семинаров для судей и магистратов в Замбии; вводного курса по экологическому праву для

⁴ <https://ganhri.org/ganhri-and-unep/>.

юристов и судей Тихоокеанского региона; и учебных материалов для женщин-экологов и помощников юристов в Либерии и Сьерра-Леоне. Секретариат также организовал обучение более 200 сотрудников национальных правоприменительных органов и других соответствующих органов по вопросам незаконного оборота отходов.

20. Потенциал кенийских таможенных и оперативных сотрудников в области торговли экологически чувствительными товарами был усилен путем разработки учебной программы «Зеленая таможня», которая будет включена в регулярную программу подготовки таможенных сотрудников в Учебном центре для сотрудников фискальных органов Кении. Эта учебная программа включает в себя правовые требования в рамках связанных с торговлей многосторонних природоохранных соглашений.

21. Секретариат также оказал поддержку в разработке учебных модулей для сотрудников правоприменительных органов Сомали по решению вопросов незаконной торговли объектами дикой природы.

Приложение II

«Дорожная карта» для реализации первоначальной приоритетной области для осуществления пятой Программы по разработке и периодическому обзору экологического права, а именно правовых мер реагирования на кризис загрязнения воздуха*

Справочная информация

1. В ходе онлайн-этапа первого глобального совещания национальных координаторов пятой Программы по разработке и периодическому обзору экологического права («Монтевидейская программа-V» или Программа), состоявшегося 2-4 июня 2021 года, национальные координаторы приняли решение о первоначальной приоритетной области для Программы – о правовых мерах реагирования на кризис загрязнения воздуха. Дальнейшее рассмотрение приоритетных областей для осуществления Программы состоится в ходе очного этапа совещания, который предполагается провести в 2022 году.
2. На 1-м совещании Руководящего комитета по осуществлению Монтевидейской программы-V, состоявшемся 5 июля 2021 года, Комитет одобрил предложение секретариата о разработке «дорожной карты» для этой первоначальной приоритетной области.
3. Ниже представлен окончательный вариант «дорожной карты», отражающий комментарии, полученные от Руководящего комитета в сентябре 2021 года. Доклад об осуществлении «дорожной карты» будет подготовлен к совещанию Руководящего комитета, непосредственно предшествующему очному этапу первого глобального совещания национальных координаторов.
4. Дополнительная справочная информация в поддержку «дорожной карты» содержится в дополнении к настоящему приложению¹.

Задачи

5. «Дорожная карта» обеспечит структурированную и стратегическую реализацию правовых мер реагирования на кризис загрязнения воздуха в преддверии очного этапа первого глобального совещания национальных координаторов. «Дорожная карта» будет направлять ЮНЕП в принятии достижимых, четко определенных, измеримых, проверяемых и ориентированных на результаты действий в первоначальной приоритетной области осуществления – загрязнение воздуха. Кроме того, «дорожная карта» поможет ЮНЕП координировать со странами разработку мероприятий, координируя и определяя четкие сроки осуществления мероприятий, представляя обоснованную оценку потребностей в ресурсах для осуществления мероприятий в рамках Программы, а также отслеживая прогресс в продвижении этой приоритетной области.
6. «Дорожная карта» потенциально послужит моделью для реализации других приоритетных областей, которые будут определены в ходе очного этапа глобального совещания, с точки зрения процесса разработки «дорожной карты», ее содержания и осуществления.
7. Там, где это уместно, основные направления и мероприятия «дорожной карты» будут основываться на ключевых выводах и рекомендациях соответствующих докладов, включая следующие доклады ЮНЕП:
 - a) [Regulating Air Quality: The First Global Assessment of Air Pollution Legislation](#) («Регулирование качества воздуха: первая глобальная оценка законодательства о загрязнении воздуха»), выпущенный 2 сентября 2021 года;
 - b) [Actions on Air Quality report](#) (доклад «Действия в области качества воздуха»), выпущенный в 2016 году, и его обновление 2021 года [Actions on air quality: A global summary of](#)

* Настоящее приложение и дополнение к нему воспроизведены без официального редактирования.

¹ Примечание редактора: для целей настоящего документа приложение I к «дорожной карте» было переименовано в дополнение I, чтобы избежать путаницы с обозначением «дорожной карты» как приложения II. Другие сноски, отсутствующие в первоначальном варианте «дорожной карты», также добавлены в настоящее приложение, чтобы помочь читателю.

[policies and programmes to reduce air pollution](#) («Действия в области качества воздуха: глобальное резюме политики и программ по сокращению загрязнения воздуха»), выпущенное в начале сентября 2021 года; и

с) «Pollution Summary Report» («Краткий доклад по проблеме загрязнения»), который, как ожидается, будет опубликован ЮНЕП в декабре 2021 года.

8. Перечисленные выше доклады указывают на следующие виды деятельности, которые могут быть осуществлены на основе «дорожной карты»:

а) техническая правовая помощь странам в установлении законодательно утвержденных стандартов качества воздуха или оказание помощи странам, имеющим право использовать существующие полномочия для установления стандартов качества воздуха;

б) техническая и правовая помощь странам, которые находятся в процессе пересмотра законодательства о качестве воздуха или планируют ввести/пересмотреть стандарты качества воздуха в законодательстве;

с) техническая и правовая помощь странам в создании программ выдачи разрешений в качестве ключевого механизма контроля выбросов загрязняющих веществ в атмосферу на уровне отдельных источников, увязывая предельные значения выбросов на уровне источника с планированием достижения стандартов качества окружающего воздуха, а также определяя обязательства по мониторингу и отчетности для обеспечения основы для соблюдения и исполнения;

д) разработка руководства по регулированию/передовой практике для решения проблем качества воздуха в помещениях или открытого сжигания твердых отходов;

е) создание потенциала и предоставление инструментов или оборудования для обеспечения эффективного соблюдения стандартов качества воздуха;

ф) укрепление регионального сотрудничества в решении проблемы загрязнения воздуха путем проведения совместных исследований, семинаров по обмену опытом; и

г) предоставление отчетности о достижимых, четко определенных, измеряемых, проверяемых и ориентированных на результаты действиях ЮНЕП, предпринятых в первоначальной приоритетной области осуществления – загрязнение воздуха.

9. «Дорожная карта» будет служить руководством при оказании правовой технической помощи странам, стремящимся улучшить законодательство, осуществление и соблюдение в соответствии с вышеизложенными соображениями, опираясь на примеры передовой практики регулирования качества воздуха и законодательные положения.

Стратегия

10. Как указано в приложении к документу «Приоритетные области для осуществления»², стратегия для этой приоритетной области заключается в оказании поддержки странам в укреплении, разработке и внедрении соответствующих нормативно-правовых инструментов и основ, а также в создании соответствующего потенциала для предотвращения, сокращения и сохранения под контролем загрязнения воздуха в сотрудничестве с соответствующими партнерами и заинтересованными сторонами.

11. Успешное законодательство о качестве воздуха часто учитывает следующие руководящие соображения:

а) регулирование качества воздуха – это непрерывный цикл развития и совершенствования с целью улучшения здоровья населения и окружающей среды;

б) борьба с локальным загрязнением воздуха, а также с парниковыми газами и кратковременно загрязняющими атмосферу веществами, оказывающими воздействие на климат, часто осуществляется параллельно;

с) национальные и субнациональные правила, часто дополняемые добровольными и рыночными программами, могут быть эффективными для достижения значительного снижения загрязнения воздуха;

д) сотрудничество через внутренние границы имеет решающее значение для борьбы с загрязнением воздуха, которое затрагивает несколько субнациональных юрисдикций;

² «Приоритетные области для осуществления» (UNEP/Env.Law/MTV5/GNFP.1/4).

е) предоставление информации общественности позволяет ей играть ключевую роль в достижении стандартов и улучшении здоровья населения – транспарентность способствует лучшей государственной политике.

12. С учетом вышеизложенного следующие подходы будут способствовать осуществлению этой «дорожной карты»:

а) правовые меры реагирования, основанные на научных данных, технологических инновациях и достижениях, а также на формирующихся тенденциях в области международного экологического права;

б) синергия и взаимодополняемость усилий и недопущение дублирования;

с) взаимодействие на страновом уровне в рамках трехстороннего сотрудничества и сотрудничества Юг-Юг;

д) инклюзивность в разработке и осуществлении «дорожной карты», в том числе посредством консультаций с Руководящим комитетом³ и национальными координаторами;

е) сотрудничество с соответствующими партнерами и заинтересованными сторонами; и

ф) сбор данных и отчетность о поддающихся проверке и измерению результатах, полученных в ходе действий, предпринимаемых ЮНЕП в соответствии с «дорожной картой».

13. Критерии для рассмотрения мероприятий в рамках «дорожной карты» включают, среди прочего:

а) воздействие правовых мер реагирования;

б) включение правовых мер реагирования в более широкий национальный комплекс мер реагирования;

с) устойчивость правовых мер реагирования; и

д) намеченные действия должны быть достижимыми, четко определенными, измеримыми, проверяемыми и ориентированными на результаты.

14. «Дорожная карта» будет осуществляться итеративным образом. Она будет осуществляться посредством основных мероприятий и результатов ЮНЕП, которые будут определены и приоритизированы на основе ключевых выводов и рекомендаций имеющихся исследований, а также исследований, которые будут разработаны под эгидой «дорожной карты». Эти основные мероприятия и результаты будут пересматриваться и обновляться в процессе консультаций с Руководящим комитетом, национальными координаторами и другими ключевыми заинтересованными сторонами и субъектами. Конкретные мероприятия будут осуществляться субъектами, определенными в рамках «дорожной карты», включая уже существующих и новых партнеров ЮНЕП, а также будут добровольно осуществляться государствами-членами. Хотя не все мероприятия будут проводиться под руководством ЮНЕП, те из них, которые осуществляются в рамках «дорожной карты», будут контролироваться секретариатом. Секретариат будет поощрять и оказывать техническую поддержку, по мере необходимости и по запросу, для создания на местном, субнациональном и национальном уровнях механизмов мониторинга и оценки для обеспечения эффективного осуществления и соблюдения соответствующими сторонами стратегий осуществления.

15. «Дорожная карта» будет рассматриваться в преддверии каждого глобального совещания национальных координаторов и пересматриваться после каждого глобального совещания. Доклады об осуществлении «дорожной карты» будут готовиться для рассмотрения Руководящим комитетом и глобальными совещаниями на регулярной основе.

Основные результаты и мероприятия

16. С последнего квартала 2021 года по первую половину 2022 года ЮНЕП намерена провести следующие мероприятия:

³ Пункт 7 документа «Приоритетные области для осуществления» (UNEP/Env.Law/MTV5/GNFP.1/4) гласит: «Приоритетность и детали каждой приоритетной области будут обсуждаться и окончательно дорабатываться в консультации с Руководящим комитетом по осуществлению».

- a) информационно-пропагандистская работа для первой глобальной оценки законодательства о загрязнении воздуха (ГОЗЗВ):
 - i) представление ГОЗЗВ 2 сентября 2021 года в рамках мероприятия, предшествующего Международному дню чистого воздуха для голубого неба, который отмечается 7 сентября 2021 года;
 - ii) разработка информационно-пропагандистской деятельности для повышения осведомленности о ГОЗЗВ, в частности, ее основных выводов, в том числе путем участия в конференциях по экологическому праву и управлению природоохранной деятельностью;
 - iii) создание онлайн-базы данных по законодательству о загрязнении воздуха на основе данных, собранных при подготовке ГОЗЗВ;
- b) карта ключевых партнеров и заинтересованных сторон:
 - i) проведение анализа потенциальных партнеров и заинтересованных сторон на международном, региональном и национальном уровнях;
 - ii) разработка информационно-пропагандистской деятельности для налаживания и укрепления координации между заинтересованными сторонами;
 - iii) определение возможных дальнейших мероприятий, которые будут проводиться в сотрудничестве с соответствующими партнерами и заинтересованными сторонами;
- c) выявление потенциальных областей сотрудничества в области трансграничного загрязнения воздуха:
 - i) участие в существующих усилиях по сотрудничеству в области трансграничного загрязнения воздуха, в частности, с ЕЭК ООН как секретариатом Конвенции о трансграничном загрязнении воздуха на большие расстояния и ее Форумом по глобальному сотрудничеству в области загрязнения воздуха.

Будущие мероприятия

17. На основе результатов соответствующих инициатив, предпринятых в рамках раздела «Основные результаты и мероприятия» выше, и дальнейших указаний совещания Руководящего комитета, а также с учетом итогов очного этапа первого глобального совещания национальных координаторов Монтевидейской программы-V, во второй половине 2022 года и до второго глобального совещания национальных координаторов будут разработаны и реализованы следующие мероприятия:

- a) картирование ключевых инициатив для осуществления:
 - i) разработка перечня потенциальных направлений деятельности, основных этапов осуществления и мероприятий для «дорожной карты»;
 - ii) проведение консультаций с национальными координаторами и региональными отделениями ЮНЕП, чтобы обеспечить соответствие мероприятий национальным и региональным приоритетам, соответственно, и их дополнение;
 - iii) проведение консультаций с ключевыми партнерами и заинтересованными сторонами по вопросам деятельности и основных этапов осуществления;
- b) оказание поддержки странам в укреплении правовых основ для регулирования загрязнения воздуха:
 - i) разработка руководства для стран по ключевым элементам для создания эффективной и применимой на практике национальной правовой базы в области качества воздуха;
- c) выявление потенциальных областей сотрудничества в области трансграничного загрязнения воздуха:
 - i) сбор и распространение передовой законодательной практики по решению проблем трансграничного загрязнения воздуха;

- d) сбор данных и отчетность о подпадающих проверке и измерению результатах, полученных в ходе действий, предпринимаемых ЮНЕП в соответствии с «дорожной картой»;
- e) обзор действий на местном, субнациональном и национальном уровнях, направленных на эффективное осуществление и соблюдение;
- f) расширение поддержки для укрепления правовых основ в области загрязнения воздуха:
 - i) разработка практического руководства для стран по совершенствованию разработки и внедрения национальных и субнациональных правовых основ для регулирования загрязнения воздуха, например:
 - a. разработка типовых показателей для эффективного регулирования загрязнения воздуха;
 - b. обобщение информации о передовой практике;
 - c. разработка типового законодательства по регулированию загрязнения воздуха в целом или по конкретным темам, таким как загрязнение воздуха в помещениях, регулирование и планирование качества воздуха, снижение выбросов тропосферного озона, снижение выбросов метана, снижение содержания твердых частиц и т.д.;
 - d. руководство по эффективным моделям, методам и технологиям выдачи разрешений и обеспечения соблюдения;
 - ii) оказание технической правовой помощи странам в проведении обзора и разработке надлежащего и эффективного субнационального или национального экологического законодательства и правовых основ в области загрязнения воздуха с использованием вышеупомянутого руководства;
- g) расширение поддержки стран в области регулирования трансграничного загрязнения воздуха:
 - i) выявление стран, успешно принявших законодательство по трансграничному загрязнению воздуха, и проведение оценки законодательства, чтобы понять передовой опыт, проблемы и разработать рекомендации;
 - ii) разработка типового национального законодательства и региональных соглашений для стран и регионов, желающих улучшить управление в области трансграничного загрязнения воздуха;
- h) укрепление потенциала заинтересованных сторон. Разработка и проведение целевых мероприятий по созданию потенциала для сотрудников правоохранительных органов и широкой общественности по решению проблемы загрязнения воздуха с помощью правовых мер.

Дополнение

Справочная информация

Краткое описание проблемы

1. В данном разделе представлен обзор состояния загрязнения воздуха, определяемого в «Pollution Summary Report» («Краткий доклад о проблеме загрязнения»), который разрабатывается Отделом экономики и Отделом науки ЮНЕП, как «выброс вредных загрязняющих веществ в воздух в результате производственной, транспортной и другой деятельности человека».
2. В Кратком докладе подтверждается, что загрязнение воздуха является самым серьезным экологическим риском для здоровья в мире, что загрязнение затрагивает все части планеты, и что его негативное воздействие на воздух приводит к нездоровому состоянию людей и влечет за собой огромные социальные издержки с точки зрения здоровья и благополучия человека, а также для официальной экономики и средств к существованию во всем мире. В Кратком докладе определены многочисленные источники загрязнителей наружного воздуха, причиной возникновения которых являются, в частности, выбросы топлива для производства электроэнергии и тепла, транспорт, сельское хозяйство, сжигание мусора и другие нерегулируемые источники сжигания отходов, включая пластик, металлы и батареи. К природным источникам загрязнения наружного воздуха относятся лесные пожары, извержения вулканов и горение торфяников. В некоторых странах загрязнение воздуха в помещениях объясняется огромной зависимостью от традиционных технологий и видов топлива для приготовления пищи и освещения. Ключевым фактором загрязнения воздуха является субсидирование и сжигание ископаемых видов топлива.
3. В Кратком докладе также продемонстрировано, что загрязнение воздуха не происходит изолированно, а может влиять на изменение климата, потерю биоразнообразия, деградацию экосистем, опустынивание и деградацию земель, которые тесно связаны и усиливают друг друга, и (или) испытывать их влияние.

Меры реагирования на кризис загрязнения воздуха: первоначальное картирование основных заинтересованных сторон и мероприятий

4. Первоначальное кабинетное картирование основных заинтересованных сторон и мероприятий позволило выработать следующий подход, который будет рассматриваться и пересматриваться в ходе внедрения и осуществления мероприятий в рамках «дорожной карты» (см. раздел «Основные результаты и мероприятия» «дорожной карты»).
5. В рамках ЮНЕП работу в области загрязнения воздуха возглавляет Отдел экономики. В частности, Группа по вопросам загрязнения и здоровья. Эта группа отвечала за подготовку глобального доклада [Actions on Air Quality report](#) («Действия в области качества воздуха»), выпущенного в 2016 году, а также региональных докладов, в которых описываются действия, предпринятые правительствами для улучшения качества воздуха. Обновление доклада 2016 года было выпущено в сентябре 2021 года и является частью документа [Actions on air quality: A global summary of policies and programmes to reduce air pollution](#) («Действия в области качества воздуха: глобальное резюме политики и программ по сокращению загрязнения воздуха») из «Серии по загрязнению воздуха». Частью этой же серии является доклад [Regulating Air Quality: The First Global Assessment of Air Pollution Legislation](#) («Регулирование качества воздуха: первая глобальная оценка законодательства о загрязнении воздуха») (ГОЗЗВ), представленный в начале сентября 2021 года. В глобальной оценке представлены результаты исследования законодательства о качестве воздуха в 194 странах и Европейском союзе. В докладе, в котором в качестве отправной точки используются руководящие принципы относительно качества воздуха 2005 года, разработанные Всемирной организацией здравоохранения, рассматриваются правовые меры для определения того, соблюдаются ли стандарты качества воздуха, и того, какие существуют правовые нормы на случай их несоблюдения.
6. В ЮНЕП также находится секретариат [коалиции «Климат и чистый воздух»](#). Коалиция представляет собой глобальные усилия, объединяющие правительства, население и частный сектор в принятии обязательств по улучшению качества воздуха и защите климата путем сокращения выбросов кратковременно загрязняющих атмосферу веществ, оказывающих воздействие на климат. В Азиатско-Тихоокеанском регионе Коалиция поддерживает наращивание потенциала и разработку национальных планов действий по борьбе с

кратковременно загрязняющими атмосферу веществами, оказывающими воздействие на климат почти для 20 стран. [«Глобальная система мониторинга окружающей среды/воздух»](#) (ГСМОС/Воздух) – это механизм ЮНЕП по мониторингу качества воздуха, который налаживает и поддерживает сотрудничество между глобальными заинтересованными сторонами для расширения и представления данных о качестве воздуха в мире. Она наращивает потенциал и предоставляет услуги в партнерстве с многочисленными заинтересованными сторонами, используя недорогие датчики в целях содействия разработке политики управления качеством воздуха на основе фактических данных и поддержки действий по снижению последствий загрязнения воздуха.

7. Помимо ЮНЕП ключевыми субъектами и заинтересованными сторонами являются Всемирная организация здравоохранения, которая руководит разработкой руководящих принципов по качеству воздуха¹, и Глобальная платформа по вопросам качества воздуха и здоровья человека, ПРООН, которая поддерживает инициативы по борьбе с загрязнением воздуха различного масштаба², и Всемирный банк³. ВОЗ, Всемирный банк, ЮНЕП и Коалиция «Климат и чистый воздух» работают вместе через [сеть «Бризлайф»](#). «Бризлайф» сочетает в себе экспертные знания в области общественного здравоохранения и изменения климата с рекомендациями по внедрению решений по борьбе с загрязнением воздуха в поддержку глобальных целей развития. Помимо этих структур, в соответствии со своим [видением и миссией](#) ООН-Хабитат работает над улучшением качества воздуха в городской среде. Кроме того, [Платформа действий «Городской воздух»](#) направлена на поддержание и развитие самого передового в мире банка данных о качестве воздуха. Эти данные, представленные на единой, координируемой Организацией Объединенных Наций платформе, дают возможность правительствам совершенствовать политику, гражданам – делать более обоснованный выбор в области здравоохранения и требовать действий от своих правительств, а деловым кругам – принимать инвестиционные решения, способствующие более чистой и экологичной окружающей среде.

8. К числу региональных субъектов и инициатив, которые следует изучить подробнее, относятся:

- a) в Азиатско-Тихоокеанском регионе:
 - i) [Азиатско-Тихоокеанское партнерство по чистому воздуху](#), которое было создано ЮНЕП и ее партнерами в 2015 году. Партнерство представляет собой платформу для разработчиков политики и заинтересованных сторон, которая позволяет им осуществлять обмен знаниями, инструментами и инновационными решениями в целях борьбы с загрязнением воздуха в регионе. Оно объединяет страны, сети и инициативы, направленные на обеспечение чистого воздуха в регионе;
 - ii) [Сеть мониторинга кислотных осадков в Восточной Азии \(ЕАНЕТ\)](#). Это опирающаяся на научные данные сеть, созданная в 1998 году для развития сотрудничества в борьбе с кислотными осадками и связанным с

¹ В документе [Evolution of WHO air quality guidelines: past, present and future](#) (2017 год) («Оценка руководящих принципов ВОЗ в отношении качества воздуха: прошлое, настоящее и будущее») кратко излагаются положения ключевых публикаций ВОЗ в области качества воздуха и здоровья с 1950-х годов, на основании которых был разработан ряд руководящих принципов ВОЗ по качеству воздуха. В нем описывается эволюция научных данных о влиянии загрязнения воздуха на здоровье человека и их интерпретация, что помогает политикам и другим лицам, принимающим решения, разрабатывать стратегии управления качеством наружного воздуха и воздуха в помещениях во всем мире. Помимо этого, в документе представлены текущая деятельность ВОЗ и ее будущие направления в этой области.

² Например, во Вьетнаме действует [Инициатива «зеленого» электротранспорта](#), которая является государственно-частной инициативой и совместно планируется и реализуется ПРООН, «МВТ Viet Nam», «Escopark», «Escotek» и городом Хьюэ. Ее целью является содействие «зеленой» мобильности для снижения загрязнения воздуха и рисков для здоровья, связанных с загрязнением. В Боснии и Герцеговине действует [Инициатива «Go Green»](#), направленная на борьбу с загрязнением воздуха и адаптацию к изменению климата путем посадки деревьев.

³ Помимо прочего, здесь находится секретариат [Программы борьбы с загрязнением и обеспечения надлежащего санитарного состояния окружающей среды](#). Эта программа представляет собой целевой фонд с участием многих доноров, призванный содействовать более систематическому и эффективному реагированию на смертельно опасное и дорогостоящее загрязнение воздуха, и была начата для оказания более широкой поддержки в регулировании загрязнения, чтобы ответить на масштабы угрозы здоровью человека и экономическому росту. Программа специализируется на управлении качеством воздуха, регулировании загрязнения воды и токсичных объектов и в настоящее время работает во Вьетнаме, Египте, Индии, Китае, Нигерии и Южной Африке.

ними атмосферным загрязнением. Ее целью является достижение общего понимания проблем кислотных осадков путем предоставления данных и информации лицам, ответственным за разработку политики, и содействия сотрудничеству между странами-участницами. Секретариат сети находится в ЮНЕП;

- iii) бюро ВОЗ для стран западной части Тихого океана оказывает поддержку [Азиатско-Тихоокеанскому форуму по вопросам здравоохранения и окружающей среды](#). Форум стремится к созданию большей синергии между соответствующими государственными ведомствами для решения проблем окружающей среды и здравоохранения. Раз в три года министры здравоохранения и охраны окружающей среды собираются вместе, чтобы определить общее направление политики Форума, а их должностные лица высокого уровня встречаются каждые 18 месяцев, чтобы обсудить политику, стратегии, бюджеты и планы. Форум рассматривает приоритеты в области окружающей среды и здравоохранения таким образом, чтобы повысить эффективность текущих усилий стран и других региональных и субрегиональных органов;
- b) в Европе:
- i) пятьдесят одно государство – член Европейской экономической комиссии Организации Объединенных Наций (ЕЭК ООН) является Стороной Конвенции о трансграничном загрязнении воздуха на большие расстояния (1979 год), хотя не все из этих государств-членов также являются Сторонами каждого из восьми протоколов Конвенции. В ГОЗЗВ, которая была опубликована 2 сентября 2021 года, отмечается, что Конвенция и Протоколы к ней привели к очень большому количеству законодательных стандартов качества окружающего воздуха (СКОВ) и правовых положений, касающихся трансграничного загрязнения воздуха в Европейском союзе⁴. Опыт Сторон Конвенции может стать ориентиром для стран и регионов, желающих разработать национальное законодательство или региональные правовые, политические и научные согласованные подходы в области трансграничного загрязнения воздуха;
 - ii) [план действий ес: «на пути к нулевому загрязнению воздуха, воды и почвы»](#) (2021 год) включает направления, которые должны быть приняты государствами-членами ЕС для достижения нулевого загрязнения воздуха, воды и почвы. В нем изложено видение мира, свободного от загрязнения, и объединены все текущие и планируемые усилия в рамках комплексной стратегии, в которой предотвращение загрязнения ставится на первое место;
 - iii) соглашение о качестве воздуха между США и Канадой, заключенное в 1991 году, направлено на борьбу с трансграничным загрязнением между двумя странами. Первоначально заключенное для борьбы с источниками кислотных дождей, в 2000 году оно было расширено, чтобы охватить прекурсоры тропосферного озона. В рамках соглашения две страны также сотрудничают по ряду научных, технических и нормативных вопросов, связанных с качеством воздуха.

⁴ Regulating Air Quality: The First Global Assessment of Air Pollution Legislation («Регулирование качества воздуха: первая глобальная оценка законодательства о загрязнении воздуха»), 2021 год, стр. 46 и стр. 40.

«Дорожная карта» для правовых мер реагирования для решения проблемы загрязнения воздуха во всем мире

9. Как указано в документе [Priority areas for implementation of the Fifth Programme for the Development and Periodic Review of Environmental Law \(Montevideo Programme V\)](#) («Приоритетные области осуществления» пятой Программы по разработке и периодическому обзору экологического права («Монтевидейская программа-V»), одним из документов, представленных на онлайн-этапе первого глобального совещания национальных координаторов Программы:

«Эффективные законы и прочные институты обеспечивают благоприятные условия, необходимые для достижения целей в области устойчивого развития и выполнения других соответствующих обязательств, связанных с окружающей средой. Как отмечается в публикации ЮНЕП «Environmental Rule of Law: First Global Report» («Верховенство закона в области природоохраны: первый глобальный доклад»), хорошо продуманные законы, применяемые дееспособными государственными институтами, подотчетными информированной и вовлеченной общественности, обеспечивают достижение целей и выполнение обязательств в области природоохраны»⁵.

10. В контексте загрязнения воздуха в ГОЗЗВ делается вывод:

Усилия по достижению значений и промежуточных целевых показателей, содержащихся в рекомендациях ВОЗ по качеству воздуха 2005 года, а также по значительному снижению опасности, которую представляет загрязнение воздуха для здоровья человека, не могут быть успешными без правовой и институциональной основы, создающей надежную систему управления качеством воздуха»⁶.

11. В докладе [Actions on Air Quality](#) («Действия в области качества воздуха») 2016 года законы и правила о качестве воздуха были названы одними из ключевых мер в области политики для значительного улучшения качества воздуха.

12. По определению, данному в ГОЗЗВ, законодательство включает «все законы и правила, установленные в ходе любого официального государственного правового процесса и включает как первичное законодательство (принятое парламентом или законодательным органом), так и вторичное законодательство (созданное в рамках делегированных законодательных полномочий)»⁷. Законодательство представлено в ГОЗЗВ как основа надежной системы управления качеством воздуха, по крайней мере, по трем причинам, а именно:

а) законодательные процессы хорошо адаптированы к характеру проблемы загрязнения воздуха, которая носит межсекторальный и развивающийся характер;

б) обеспечение соблюдения законодательства имеет важное значение для внедрения стандартов качества воздуха; и

в) законодательство имеет важное символическое значение, как для проецирования авторитетного государственного видения в отношении вопросов качества воздуха, так и для содействия социальным и экономическим изменениям⁸.

⁵ «Приоритетные области для осуществления» (UNEP/Env.Law/MTV5/GNFP.1/4), пункт 3.

⁶ Regulating Air Quality: The First Global Assessment of Air Pollution Legislation («Регулирование качества воздуха: первая глобальная оценка законодательства о загрязнении воздуха»), 2021 год, стр. 11.

⁷ Там же, стр. 17.

⁸ Там же, стр. 13.