



**Ассамблея Организации  
Объединенных Наций по  
окружающей среде Программы  
Организации Объединенных  
Наций по окружающей среде**

Distr.: Limited  
6 December 2017

Russian  
Original: English

Ассамблея Организации Объединенных Наций  
по окружающей среде Программы Организации  
Объединенных Наций по окружающей среде  
Третья сессия  
Найроби, 4-6 декабря 2017 года

## Проект резолюции об окружающей среде и здоровье

*Ассамблея Организации Объединенных Наций по окружающей среде,*

*ссылаясь* на резолюцию 70/1 Генеральной Ассамблеи от 25 сентября 2015 года, которой был принят итоговый документ саммита Организации Объединенных Наций для принятия повестки дня в области развития на период после 2015 года под названием «Преобразование нашего мира: Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года» и соответствующие цели и задачи,

*ссылаясь* на Рио-де-Жанейрскую декларацию по окружающей среде и развитию и Йоханнесбургскую декларацию по устойчивому развитию и План выполнения решений Всемирной встречи на высшем уровне по устойчивому развитию, итоговый документ «Будущее, которого мы хотим» Конференции Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию,

*ссылаясь также* на доклад Директора-исполнителя «Здоровая окружающая среда – здоровые люди»<sup>1</sup> для второй сессии Ассамблеи Организации Объединенных Наций по окружающей среде,

*приветствуя* вступление в силу 16 августа 2017 года Минаматской конвенции о ртути,

*признавая* работу Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде по пропаганде рационального регулирования химических веществ и отходов, что способствует предотвращению загрязнения,

с признательностью *отмечая* роль Базельской, Роттердамской, Стокгольмской и Минаматской конвенций и Стратегического подхода к международному регулированию химических веществ по оказанию поддержки делу предотвращения загрязнения и охраны окружающей среды и здоровья,

*приветствуя также* работу Всемирной организации здравоохранения (ВОЗ) по вопросам окружающей среды и здоровья, включая загрязнение воздуха, химические вещества и отходы, в том числе тяжелые металлы, и устойчивость к антимикробным препаратам, и *высоко оценивая* резолюции Всемирной ассамблеи здравоохранения, касающиеся окружающей среды и здоровья,

<sup>1</sup> Программа Организации Объединенных Наций по окружающей среде (2016а). «Здоровая окружающая среда – здоровые люди»: тематический доклад обзорной сессии по вопросам политики на уровне министров на второй сессии Ассамблеи Организации Объединенных Наций по окружающей среде Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде в Найроби, 23-27 мая 2016 года.

*приветствуя* решение CBD/COP/DEC/XIII/6 о взаимосвязи между здоровьем и биоразнообразием,

*признавая* крайне важную работу, проводимую в рамках совместных платформ и инициатив для охраны здоровья и окружающей среды,

*с удовлетворением отмечая* работу Межправительственной платформы по биоразнообразию и экосистемным услугам по проведению оценки состояния мирового биоразнообразия на основе тематических, региональных и глобальных оценок,

*выражая* нашу глубокую озабоченность заболеваемостью, обусловленной экологическими рисками, которая, согласно последним оценкам ВОЗ<sup>2</sup>, является причиной смертности в 23 процентах случаев в мировом масштабе, и связанными с этим издержками для общества,

*особо отмечая* выводы доклада Комиссии «Ланцет» о загрязнении окружающей среды и здоровье о том, что воздействие загрязнения на здоровье человека занижается в имеющихся расчетах глобальных показателей заболеваемости, а загрязнение окружающей среды, которое привело к примерно 9 млн. преждевременных смертей в 2015 году, является основной экологической причиной заболеваемости и преждевременной смертности в мире, а обусловленные им расходы на социальное обеспечение составляют 6,2 процента от общемирового объема производства; и *будучи обеспокоенными* тем, что увеличивается смертность, обусловленная загрязнением воздуха, химическими веществами и почвой<sup>3</sup>,

*признавая* важную роль региональных процессов в области охраны здоровья и окружающей среды, включая Азиатско-Тихоокеанский региональный форум по вопросам охраны здоровья и окружающей среды, осуществляемый на уровне министров процесс «Европейская окружающая среда и здоровье», Африканскую межведомственную конференцию по окружающей среде и здоровью, совместные сессии советов по вопросам окружающей среды и здоровья на уровне министров арабских стран и Форума министров охраны окружающей среды стран Латинской Америки и Карибского бассейна в содействии принятию мер политики на региональном и национальном уровнях и в укреплении экологического руководства на стыке «окружающая среда-здравоохранение»,

1. *подтверждает* тесную взаимосвязь между окружающей средой и здоровьем, в том числе неравенство в доступе к медицинскому обслуживанию, а также важность их совместного рассмотрения путем осуществления Повестки дня в области устойчивого развития на период до 2030 года;

2. *вновь подтверждает* важность применения предусмотрительного подхода, как это закреплено в принципе 15 Рио-де-Жанейрской декларации по окружающей среде и развитию, а также поддержки регулярного обмена фактами и научными знаниями и содействия ему;

3. *с удовлетворением отмечает* рост признания того, что воздействие загрязнения окружающей среды является одним из основных факторов риска, способствующих преждевременной смертности в результате неинфекционных заболеваний, что является причиной смерти в семи из десяти случаев во всем мире<sup>4</sup>, и отмечает, что этот факт признается в документе ВОЗ «Монтевидейский план на 2018-2030 годы в отношении неинфекционных заболеваний как приоритета устойчивого развития», резолюции E/2017/L.21 Экономического и Социального Совета (ЭКОСОС) и в докладе ВОЗ «Профилактика неинфекционных заболеваний путем уменьшения экологических факторов риска»;

4. *принимает к сведению* Глобальный план действий ВОЗ по профилактике НИЗ и борьбе с ними на 2013-2020 годы, в котором основное внимание обращается на поведенческие факторы риска, признается роль экологических и производственных рисков как изменяемых факторов риска для НИЗ, что подчеркивает необходимость активизировать общение между специалистами в сфере здравоохранения и в сфере охраны окружающей среды в отношении всеобъемлющих подходов к борьбе с НИЗ;

<sup>2</sup> Доклад ВОЗ «Предупреждение заболеваний благодаря оздоровлению окружающей среды: глобальная оценка бремени заболеваний, связанных с экологическими рисками» (2016 год), стр. 86.

<sup>3</sup> Landrigan, Philip J., et al. «The Lancet Commission on pollution and health.» The Lancet (2017).

<sup>4</sup> ВОЗ, Справка по неинфекционным заболеваниям, новая редакция, июнь 2017 года, <http://www.who.int/mediacentre/factsheets/fs355/en/>.

5. *подчеркивает* положительный эффект для здоровья человека в результате решения таких глобальных экологических проблем, как загрязнение воздуха, морской среды, воды и почвы, воздействие химических веществ, удаление отходов, изменение климата и утрата биоразнообразия, а также взаимосвязь между ними, и важность междисциплинарных и превентивных подходов, включая актуализацию гендерной проблематики, сохранение и устойчивое использование биоразнообразия и экосистемные подходы, к вопросам здоровья и благосостояния на всех этапах;

6. *просит* Директора-исполнителя Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде продолжать работу, в соответствующих случаях, с межправительственными региональными процессами по вопросам здравоохранения и окружающей среды, ВОЗ, Всемирной метеорологической организацией (ВМО), Продовольственной и сельскохозяйственной организацией Объединенных Наций (ФАО), Всемирной организацией здравоохранения животных, структурой «ООН-Женщины», Фондом Организации Объединенных Наций в области народонаселения (ЮНФПА), Межорганизационной программой по рациональному регулированию химических веществ (МПРХВ) и другими соответствующими организациями, а также с секретариатами конвенций, касающихся химических веществ и отходов, Стратегического подхода к международному регулированию химических веществ (СПМРХВ) и Рио-де-Жанейрских конвенций по взаимосвязи между окружающей средой и здоровьем во избежание дублирования и для повышения эффективности;

7. *просит далее* Директора-исполнителя Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде, в сотрудничестве с ВОЗ, соответствующими учреждениями ООН и заинтересованными сторонами, включая частный сектор, и при условии наличия ресурсов, продолжать предпринимаемые усилия, направленные на оказание поддержки странам, по их просьбе, в разработке стратегий и мер по охране окружающей среды и здоровья в комплексе, и разработать методы, инструменты и руководящие принципы для содействия комплексной оценке рисков для окружающей среды и здоровья человека, опираясь на уже выполненную работу в этой области;

8. *призывает* государства-члены и заинтересованные стороны продолжать, по мере необходимости, принимать участие в работе осуществляемых межправительственных региональных процессов по вопросам здравоохранения и окружающей среды для решения вопросов взаимосвязи здоровья и окружающей среды, с тем чтобы возглавить усилия по достижению целей в области устойчивого развития;

## I

### Химические вещества и отходы

9. *настоятельно призывает* государства-члены активизировать усилия для достижения к 2020 году цели обеспечения экологически обоснованного регулирования химических веществ и всех отходов на протяжении всего их жизненного цикла, которая предусмотрена целями в области устойчивого развития как один из важнейших сквозных вопросов для обеспечения устойчивого развития и охраны здоровья человека и окружающей среды, подчеркивая важность СПМРХВ и Общей направленности и руководящих указаний на 2015-2020 годы, с учетом национального потенциала; и настоятельно призывает государства-члены активно принимать участие в межсессионном процессе по рассмотрению Стратегического подхода и вопросов рационального регулирования химических веществ и отходов после 2020 года;

10. *подчеркивает* особое значение для здоровья людей и окружающей среды, включая биологическое разнообразие, предупреждения и сведения к минимуму рисков, обусловленных наличием вредных химических веществ в продукции и материалах, обеспечения их безопасного использования в течение всего их жизненного цикла, включая их экологически обоснованное повторное использование, утилизацию, рекуперацию или удаление;

11. *призывает* правительства и соответствующие субъекты, которые еще не сделали этого, а также с учетом национальных условий, разрабатывать, принимать и осуществлять эффективные меры, а также, в соответствующих случаях, национальные законодательные и нормативные акты, направленные на минимизацию рисков, связанных с химическими веществами, включая тяжелые металлы, веществами, нарушающими работу эндокринной системы, или пестицидами, особенно для беременных женщин, младенцев и детей;

12. *настоятельно призывает* Стороны Базельской, Роттердамской, Стокгольмской и Минаматской конвенций осуществлять эти конвенции и предлагает странам, не являющимся Сторонами, рассмотреть вопрос о присоединении к ним;

13. *предлагает* государствам-членам повышать осведомленность о рисках для здоровья человека, животных и окружающей среды в результате неправильного применения удобрений и пестицидов и пропагандировать меры по их устранению (ЕС);

14. *предлагает* правительствам, межправительственным организациям, частному сектору, неправительственным организациям и научным кругам дополнительно разрабатывать и внедрять стратегии информационного обеспечения в отношении рисков, связанных с химическими веществами и отходами, а также способствовать и содействовать доступу к информации об этих рисках;

15. *напоминает* об общей ответственности производителей и пользователей в рамках всей производственно-сбытовой цепи и *призывает* все соответствующие заинтересованные стороны осуществлять рациональное регулирование химических веществ на протяжении всего их жизненного цикла, в том числе посредством разработки более высоких стандартов и добровольных обязательств, и активизация усилий, например в рамках «Программы ответственного подхода», Глобальной стратегии в отношении продукции и других соответствующих программ и стратегий в соответствии с СПМРХВ и ее Общей направленностью и руководящими указаниями;

16. *будучи обеспокоена* последствиями воздействия пестицидов и удобрений на окружающую среду и здоровье, а также отсутствием данных по этому вопросу, просит Директора-исполнителя Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде представить ко времени проведения ЮНЕА-5 доклад об этом воздействии и способах его минимизации, подготовленный в сотрудничестве с ВОЗ, ФАО и другими соответствующими организациями;

17. *отмечает*, что последствия для здоровья человека и окружающей среды долгосрочного применения пестицидов, особенно если они являются стойкими или обладают способностью к биоаккумуляции, не являются хорошо изученными; и в этой связи просит Директора-исполнителя Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде, при условии наличия ресурсов и в сотрудничестве с ФАО и ВОЗ, призвать исследовательские учреждения, которыми изучаются эти вопросы, в том числе национальные учреждения, широко распространять результаты соответствующих экспертных эпидемиологических и иных аналогичных исследований, в том числе по вопросам мониторинга окружающей среды и оценке;

## II

### Климат

18. *признает* существенную угрозу, создаваемую изменением климата для здоровья, и *приветствует* усилия, прилагаемые для борьбы с изменением климата, в том числе в рамках Парижского соглашения, принятого в контексте РКИК ООН, как важнейший вклад в улучшение здоровья;

19. *признает* вероятность усиления рисков трансмиссивных заболеваний в связи с изменением климата, отмечая документальное подтверждение возросшей угрозы некоторых трансмиссивных заболеваний и более низкую научную определенность в отношении рисков других трансмиссивных заболеваний, а также необходимость применения превентивного подхода и комплексного сотрудничества между Программой Организации Объединенных Наций по окружающей среде и ВОЗ по этому вопросу;

20. *отмечает* Марракешскую декларацию министров по вопросам здравоохранения, окружающей среды и изменения климата и предлагает государствам-членам также рассмотреть вопрос о принятии последующих мер в связи с вопросами, затронутыми в этой Декларации, в частности на следующей сессии Всемирной ассамблеи здравоохранения;

21. *просит* Директора-исполнителя Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде регулярно представлять КПП доклады о ходе продолжающихся консультаций между ВОЗ, Программой Организации Объединенных Наций по окружающей среде, ВМО и секретариатом РКИК ООН по вопросам совместных мероприятий в области изменения климата, окружающей среды и охраны здоровья, в том числе о ходе подготовки совместного плана;

22. *просит также* Директора-исполнителя Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде при условии наличия ресурсов провести оценку сопутствующих выгод от проведения ее текущих проектов в области изменения климата для охраны здоровья, в частности, для уязвимых групп населения, и представить КПП доклад о результатах этой работы;

### III

#### Биоразнообразие

23. *признает*, что утрата биоразнообразия представляет собой фактор усиления риска для здоровья, в том числе за счет усугубления экологических проблем, и *подчеркивает*, помимо этого, выгоды охраны и восстановления биоразнообразия, экосистем и их услуг для здоровья и благополучия;

24. *признает* взаимозависимый характер здоровья человека, животных, растений и экосистем; *особо отмечает* в этой связи значимость подхода «Единое здоровье», который представляет собой комплексный подход, направленный на укрепление сотрудничества между секторами сохранения окружающей среды и здоровья людей, животных и растений;

25. *призывает* государства-члены и предлагает соответствующим организациям обеспечить учет вопросов сохранения и устойчивого использования биоразнообразия в целях повышения стойкости экосистем, в том числе путем принятия мер по прекращению утраты биоразнообразия, и содействовать координации политики и мер, направленных на улучшение сохранения биоразнообразия, продовольственной безопасности и здоровья человека, как важной гарантии для нынешнего и будущего здоровья и благосостояния людей, с уделением особого внимания соответствующим секторам;

26. *просит* Директора-исполнителя Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде учитывать факторы здоровья человека в ее проектах по оценке и учету экосистем и, при условии наличия ресурсов, провести оценку сопутствующих выгод для здоровья от проведения ее текущих проектов в области биоразнообразия и представить КПП доклад о результатах этой работы;

27. *призывает* государства-члены содействовать диалогу на всех уровнях государственного управления между ведомствами, курирующими вопросы биоразнообразия и вопросы здравоохранения, и другими секторами с тем, чтобы обеспечить учет соответствующих взаимосвязей между здоровьем и биоразнообразием при разработке и обновлении соответствующих национальных программ и мер политики, стратегий, планов и в ходе различных оценок окружающей среды и здоровья в целях укрепления национального потенциала в области мониторинга, сбора данных, а также разработки программ междисциплинарного образования, подготовки кадров, создания потенциала и проведения исследований;

28. *призывает* государства-члены и Директора-исполнителя в сотрудничестве со всеми заинтересованными сторонами повышать осведомленность об отрицательных последствиях и рисках, связанных с химическими загрязняющими веществами, для диких животных и растений, включая их применение, и последствия и риски, связанные с агрохимикатами, лекарственными препаратами для животных и содержащими свинец боеприпасами, и содействовать исследованиям для поиска альтернатив этим химическим веществам и лекарственным препаратам, которые являются токсичными для диких животных и растений, и проведению их испытаний на предмет безопасности;

### IV

#### Резистентность к противомикробным препаратам

29. *признает*, что резистентность к противомикробным препаратам (РПП) представляет собой актуальную и усиливающуюся угрозу и вызов для глобального здравоохранения, продовольственной безопасности и устойчивого развития всех стран;

30. *приветствует* совещание высокого уровня Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций по вопросам РПП, состоявшееся в сентябре 2016 года, и его политическую декларацию, обеспечившую повышение осведомленности об РПП на самом высоком политическом уровне и подтвердившую Глобальный план действий ВОЗ по борьбе с РПП, подготовленный в сотрудничестве с ФАО и Всемирной организацией здравоохранения животных (МЭБ) и принятый на Всемирной ассамблее здравоохранения в мае 2015 года в качестве основы для действий; *с удовлетворением отмечает далее* усилия и инвестиции ВОЗ,

других учреждений Организации Объединенных Наций и государств-членов, включая национальные планы действий, разработанные в соответствии с пятью основными стратегическими целями Глобального плана действий ВОЗ, и участие Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде в работе Межучрежденческой координационной группы Организации Объединенных Наций по РПП;

31. *подчеркивает* необходимость более глубокого понимания роли загрязнения окружающей среды при развитии резистентности к противомикробным препаратам, ограниченную доступность экологического наблюдения за резистентностью к противомикробным препаратам, вызванной антропогенными источниками, недостаточность инструментов для такого наблюдения и ограниченность его использования и неполное понимание долгосрочных последствий применения противомикробных препаратов в окружающей среде для здоровья людей, животных, растений и экосистем;

32. *отмечает*, что здоровье людей, животных и растений находится во взаимосвязи с окружающей средой и что для ведения эффективной борьбы с развитием и распространением резистентности к противомикробным препаратам необходим комплексный и многосекторальный подход;

33. *просит* Директора-исполнителя Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде работать в тесном взаимодействии с ВОЗ, ФАО, МЭБ и всеми другими соответствующими организациями, научным сообществом, частным сектором и гражданским обществом с целью оказания поддержки усилиям, прилагаемым государствами-членами для выявления и определения характеристик риска для здоровья человека и животных, на основе подхода «Единое здоровье» и в соответствии с Глобальным планом действий ВОЗ по борьбе с РПП, а также риска для биоразнообразия и экосистем, возникающего в связи с резистентностью к противомикробным препаратам, вызванной антропогенными источниками, в окружающей среде;

34. *просит также* Директора-исполнителя Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде, в сотрудничестве с ВОЗ, ФАО, Всемирной организацией здравоохранения животных (МЭБ), МПРРХВ, СПМРХВ и Межучрежденческой координационной группой по проблеме резистентности к противомикробным препаратам, и при условии наличия ресурсов, подготовить ко времени проведения ЮНЕА-5 доклад о последствиях резистентности к противомикробным препаратам для окружающей среды и причинах развития и распространения такой резистентности в окружающей среде и указать в нем пробелы в понимании этих последствий и причин;

35. *призывает* государства-члены рассмотреть, в процессе разработки экологической политики на основе фактических данных и с учетом национальных условий, принятие мер, направленных на эффективное регулирование отходов и сточных вод в целях сведения к минимуму их вклада в формирование резистентности к противомикробным препаратам посредством загрязнения окружающей среды, включая такие меры в отношении муниципалитетов, сельскохозяйственного производства, медико-санитарных учреждений, производителей антибиотиков, бытовых моющих средств, отходов и тяжелых металлов;

## V

### Рациональное потребление и производство

36. *подчеркивает*, что рациональное потребление и производство, подходы, основанные на концепции жизненного цикла, устойчивое финансирование и другие межсекторальные подходы, в том числе поддерживаемые различными правительствами, как, например, рециркуляционная экономика, устойчивое регулирование материалов и «3Rs» (по трем начальным буквам английских слов «reduce, reuse and recycle» – сокращение, повторное использование и рециркуляция), обеспечивают ключевые общесистемные и превентивные решения для борьбы с загрязнением и, тем самым, для улучшения здоровья и состояния окружающей среды на основе синергического подхода;

37. *приветствует* доклад Международной группы по ресурсам «Оценка глобального использования ресурсов. Системный подход к повышению ресурсоэффективности и сокращению загрязнения»; подчеркивает, что последствия воздействия на окружающую среду, включая загрязнение, не могут быть эффективно смягчены путем уделения первоочередного внимания лишь сокращению выбросов, и призывает к разработке стратегий для повышения ресурсоэффективности на протяжении всего жизненного цикла продуктов; и далее *приветствует* текущую работу Международной группы по ресурсам в отношении положения дел и тенденций в области использования природных ресурсов и управления ими,

наряду с их связями с загрязнением и другими типами воздействия на окружающую среду, а также в отношении выявления вариантов укрепления устойчивого управления природными ресурсами и призывает Международную группу по ресурсам представить имеющиеся доклады на рассмотрение Ассамблеи Организации Объединенных Наций по окружающей среде, по мере целесообразности;

38. *рекомендует* включить межсекторальный отслеживаемый показатель воздействия на здоровье и благополучие в Рамочную основу показателей успеха Десятилетних рамок программ по рациональным моделям потребления и производства;

39. *просит* Директора-исполнителя Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде в сотрудничестве с ВОЗ и другими учреждениями Организации Объединенных Наций выявлять возможности и стимулировать ведение экологически рационального образа жизни и внедрение рациональных моделей производства и потребления, которые будут благоприятно воздействовать на окружающую среду и здоровье человека, посредством, в частности, содействия проведению кампаний в сфере общественного здравоохранения;

40. *обращает особое внимание* на важность образования, обучения на протяжении всей жизни и повышения уровня информированности общественности, в частности путем принятия мер, направленных на предоставление информации об устойчивости продукции, с тем чтобы подчеркнуть общую ответственность всех заинтересованных сторон, включая промышленность, и позволить потребителям делать информированный выбор, отмечает в этой связи недавно опубликованные Руководящие принципы для представления информации об устойчивости продукции; и призывает государства-члены активизировать усилия в сфере образования и, совместно с частным сектором, в соответствующих случаях, в сфере подготовки кадров, информирования общественности, участия общественности, доступа населения к информации и сотрудничества в том, что касается взаимосвязей между здоровьем и окружающей средой;

41. *просит* Директора-исполнителя Программы Организации Объединенных Наций по окружающей среде представить доклад о ходе осуществления настоящей резолюции на ЮНЕА-4.

---